

政府工作报告

2023年1月5日在宁乡市第二届
人民代表大会第三次会议上

市长 黄滔

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年极不容易、极不平凡、极其难忘。我们在长沙市委、市政府和宁乡市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，在全市人民的共同努力下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，聚焦“三高四新”战略定位和使命任务，大力实施强省会战略，围绕“工业强市、幸福宁乡”发展定位和“建设省会副中心、挺进全国前十强”发展目标，坚持“稳住、进好、调优”总基调，高效统筹疫情防控和经济社会发展，科学统筹发展和安全，以“双十双百双千”工程为主抓手，踔厉奋发、众志成城，实现了“稳”中有为、“进”中有位，交出了“防疫未破防、安全守底线、发展不失速、幸福再加码”的精彩答卷。

——发展质量稳健提升。地区生产总值同比增长 5%（预计数，下同）。完成地方一般公共预算收入 79.07 亿元，增长 8.59%；剔除政策因素，完成地方一般公共预算收入 83.27 亿元，同口径增长 14.37%，税占比 76.78%，居各区县市第一。营商环境、打造产业建设“万千百”工程样板、工业发展、财源建设、打造内陆地区改革开放高地、推进高标准农田建设、深化医药卫生体制改革、信访“示范县”创建等多项工作获省政府综合大督查典型经验作法和省政府真抓实干督查激励表彰，获奖数量创历史新高。县域经济基本竞争力百强县排名上升至第 17 位，获评全国县域现代化和高质量发展 A+优等级县市，入选自然资源部全国自然资源节约集约示范县（市）。

——工业强市捷报频传。新增弗迪电池、邦普循环、格力暖通 3 家产值过百亿元企业，新增数中部地区最多，总数达 5 家。星邦智能荣获省长质量奖，跻身“全球工程机械 50 强”，助力长沙成为全球继日本东京后第二个拥有 5 家“50 强”企业的城市。宁乡高新区获国务院批准升级为国家高新技术产业开发区，宁乡成为继江苏昆山、常熟、宜兴后全国第四个同时拥有两个国家级开发区的县级城市，“湖南工业看长沙，长沙工业看宁乡”正在实现！

——疫情防控成效显著。坚持人民至上、生命至上，科学精准、以快制快遏制多轮突发疫情，截止至防疫十条新政发布始终保持“防疫未破防”，创造了长沙唯一、全国罕见的无一例重症，无一例死亡，无一次规模性疫情，无一次医院感染，无一次校园感染，无一次隔离场所等重点场所感染，无一次面上停课、停工、停产，无一次大面积封控“十个无”的阶段性重大成果，获得人民群众与企业的高度肯定。

——城市能级显著提升。“建设省会副中心，在百强县中争先进阶”写入了强省会战略文件。宁乡人民期盼多年的长宁快线纳入《长株潭都市圈多层次轨道交通建设规划》获国家发改委批复、长吉高速（长安段）获省政府批复并启动前期工作。宁韶高速竣工通车。大托铺机场迁建至大屯营工作基本完成。渝长厦高铁（长益常段）开通运营，标志着宁乡全面融入全国高铁网，昂首迈入高铁时代。

——营商环境近悦远来。创新推出“股东式”服务，“策划式”招商新模式获省政府通报表扬。个人、企业、项目全生命周期“一件事一次办”改革全省推介。率先全国成立企业产销对接服务中心，“千名干部联千企”入选全省万名干部联万企“送解优”行动优秀案例。获评首批国家知识产权强县建设试点县。营商环境评价从全省14个市州86个样本县市中脱颖而出，荣获全省第一名。位列全国投资竞争力百强县第20名，前进4位。

——安全底线牢牢守住。生产安全、道路交通亡人事故起数、死亡人数分别下降50%、40%以上，是长沙四区县市中惟一没有发生较大及以上事故的区县市。成功应对19轮汛期强降雨，科学应对1961年以来历史最严重旱情，实现了“大旱之年无大灾”。扎实开展“上山、上门、上路”行动，未发生较大以上森林火灾。获评全国信访工作示范县（市区）、全省平安县（市区）、全省安全生产和消防工作优秀单位。

——民生福祉持续增进。民生支出占比达77%，省市县三级37项重点民生实事全面完成。聚焦百姓关注的“学位、床位、车位、厕位、梯位”，新增学位7560个、医疗床位800张、停车位1.8万余个、公厕100座，既有多层住宅加装电梯78台。顺利通

过全国文明城市现场复检。宁乡首次获评“中国最具幸福感城市”。

——乡村振兴开创新局。粮食播种面积、产量均居全省第二，蝉联生猪调出大县称号，位居全国县域农产品生产贡献力百强县第29位。宁乡花猪连续3年获评全省“一县一特”农产品优秀品牌，入选全国农业品牌精品培育计划。“百井万米”找水打井工程获全省典型推介。获评“四好农村路”全国示范县。

——项目建设不断提速。49个产业投资项目实现“当年建设、当年竣工、当年投产”，重大产业项目“宁乡速度”不断刷新。星城石墨二期9个月建成5万吨锂电池负极材料生产基地，星邦智能国际智造城一期一批、邦盛新能源一期7个月实现投产，中伟新能源半年建成亚洲最大三元前驱体中试车间，110千伏净塘变提前6个月竣工送电，镕锂新材5个月建成10万m²厂房主体，弗迪电池PACK工厂4个月竣工投产。

——宁乡经验国省推介。全年获央视《新闻联播》10余次报道，《焦点访谈》近6分钟推介宁乡稳就业促发展经验。“共享用工”模式作为全省唯一案例获《经济日报》整版报道。《光明日报》头版单篇报道兴产业引人才做法。“双减”“五课堂”、“林长+百姓林长”、文旅品牌营销等典型经验获国家部委推介，财源建设、应急体制改革与保障、纾困增效、“五育”评价改革、粮食安全等十余项典型经验获全省推介。

苦难铸造辉煌，事非经过不知难！2022年的工作是在疫情汛情旱情形势十分严峻复杂、宏观经济下行压力十分巨大、改革发展稳定任务十分艰巨繁重的环境中开展的，风险挑战和压力前所未有。一年来，我们以强烈的历史担当扛起了时代赋予的新使命，

积极沉着应战大战大考，用实干实效，在宁乡发展史册上写下了浓墨重彩的一笔！

一年来，我们全力以赴稳增长、促发展，工业支撑更加有力。牢牢坚持“工业强市”战略不动摇，狠抓“双十双百双千”工程，构建“三链两群”产业新格局，全市规模工业增加值增长 7.1%，居四区县市第一，工业投资、工业技改投资分别增长 10.3%、17.9%，新增入规企业 52 家。主导产业不断壮大。储能材料产业增长 52.7%，产值近 700 亿元，规模全省第一，建成全国前列的闭环产业链条，宁乡高新区作为长沙先进储能材料产业集群核心园区纳入全省先进制造业集群，获批国家储能材料火炬特色产业基地。“三一两室”建成投产，成为三一集团首个工程机械驾驶室、操作室灯塔工厂，天和钻具入围国家重点支持“小巨人”企业名单。智能家电智能硬件产业产值增长 25%，格力第二研发中心投入运营。食品及农产品加工产业产值增长 9%，洽洽食品等 11 家企业完成增资扩产，康师傅建成中部地区最大的全品类综合生产基地。出台促进生命科学产业发展政策，成立 10 亿元的湖南湘江创信新兴产业基金，集聚企业 90 余家，楚天科技入选“中国智能制造 50 强”，生物医药和生命科学产业城项目开工建设并入选 2023 年湖南省十大工业项目。企业发展质效双升。长宁炭素等 4 家企业入选国家单项冠军企业（产品）。新增专精特新“小巨人”企业国家级 7 家、省级 35 家，国家级绿色工厂 3 家。星邦智能主板上市已报审，五创循环等 4 家企业上市辅导备案。邦普循环税收过 6 亿元，华润怡宝、巴斯夫杉杉等 10 家工业企业税收过亿元。“五好”园区建设加快。新引进投资 10 亿元产业项目 16 个，其中投资过 50 亿元项目 2 个、投资过百亿元项目 1 个。新到位外资 6248.24 万美元，增长 104.7%。邦普镍

豆等 70 个产业项目竣工投产,镨锂新材等 140 个产业项目进展顺利。园区亩均税收增长 17.1%。宁乡经开区“中国先进制造业百强园区”排名上升 16 位,获评湖南省化妆品产业园。宁乡高新区创新发展绩效评价位居省级高新区第一,连续两年上榜国家五星新型工业化示范基地。

一年来,我们锐意进取促改革、谋创新,发展动能更趋强劲。重点改革迈出新步伐。推行“极简审批”改革,不见面审批事项达 510 个,300 个事项实现“异地可办”。“无证明城市”建设优化升级。城乡客运一体化改革深入推进,278 个村(社区)实现公交客运全覆盖。城区义务教育招生体制改革高质高效,中小学校管理体制改有力推进,公办义务教育学校在校生规模占比提高至 93.2%。深化应急管理综合行政执法改革,防灾减灾和应急处置体系更加完善。市属国企改革三年行动任务基本完成。获评全省清查处置盘活国有资产工作先进县(市区)。市国资集团获评 AA+ 信用评级。园区园林绿化、环卫等由市城管部门接管。科技创新迸发新活力。新增省级创新平台 27 个、高新技术企业 85 家、发明专利 410 件。松井股份获批国家企业技术中心,微纳坤宸超高温轻质难熔金属基复合材料填补世界空白,升华微电子获中国创新创业大赛全国总决赛三等奖,法恩莱特获评中国新能源产业创新示范基地。完成 R&D 投入 31.15 亿元,增长 23.4%。技术合同成交额增长 81.2%,转化科技成果项数增长 337.5%,高新技术产业增加值占 GDP 比重达 23.4%。全省储能产业政协委员工作室挂牌成立。营商环境取得新突破。大力实施“股东式”服务 25 条新举措,全年净增市场主体 1.95 万户。坚持每月 21 日召开“市长企业接待日”活动,做深做实“三抓两促”,解决企业难题 926 个。全年留抵退、减免缓税

费 24.6 亿元，转贷应急周转资金累计转贷 31.15 亿元，兑现本级工业奖补资金 1.2 亿元。新腾建设用地 2560 亩。完成电网建设投资 8.95 亿元，全市供电能力增长 12.8%，达 120 万千瓦，打赢了“迎峰度夏”保电战。

一年来，我们持之以恒优布局、提品质，城市形象更具魅力。金洲新城加快建设。全市“三区三线”划定成果获自然资源部批准，国土空间规划基本完成，净增城镇开发边界范围 22.89 平方公里。金洲新城核心区和起步区完成规划编制，实现投资 420 亿元。宁乡高铁西站开门迎客，生活垃圾焚烧发电项目开工建设，发展路及发展大桥前期工作加快推进，金洲新城污水处理厂完成选址等前期工作，狮子山水厂（一期）完成规划及设计方案专家评审。长沙幼儿师专新校区投入使用。城市更新纵深推进。拉通东城大道等 7 条城区道路，完成 G319 等 10 条国省道路面大中修，建成北横线宁乡段（一期）、S327 五巷线。新（改）建供排水管网 47.16 公里，城乡生活污水集中收集率提升 23.4%。新增燃气管道 20 公里、5G 基站 1312 个、充电桩 300 座。“百街千巷”环境综合整治提升卓有成效，63 条背街小巷实现蝶变，52 个老旧小区焕发新颜，22 个既有小区品质提升，建成生活垃圾分拣站点 432 个。筹建保障性租赁住房 1747 套，首个电梯公租房龙溪公租房交付使用。深入开展“国家园林城市”创建，新建口袋公园 12 个，人均公园绿地面积提升至 12.33 m²。“智慧宁乡”城市综合服务平台获评中国新型智慧城市建设特等奖。消费市场持续回暖。出台房地产行业健康发展“政策十条”，“保交楼、稳民生”全力推进，成功举办宜居文化节，新建商品房“交房即交证”全面启动。绿叶水果智能物流园建成运营。打造夜间消费示范点 2 个，新增限

上社零企业 60 家、外贸备案企业 46 家、规上服务业企业 18 家。全市电子商务网络零售额、外贸进出口总额分别增长 11%、25.9%。率先打造“长沙一小时经济圈”短途游、周末游，发布“把周末交给宁乡”旅游品牌，成功举办湖南省乡村文化旅游节暨首届宁乡市旅游发展大会，国宝回家—宁乡首届青铜文化艺术节、栀子花节、茶旅文化节等系列活动精彩纷呈，炭河里遗址公园获评国家级考古遗址公园，县域旅游综合竞争力位列百强县市第 36 位。生态环境不断改善。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面落实河湖长制，抓实抓细十年禁渔，扎实推进中央、省环保督察问题整改，全年空气优良率稳定在 90%以上，浏水、靳江 6 个省控断面年均水质连续 2 年达到地表水 II 类标准，集中式饮用水水源地水质连续 6 年达标率 100%。土壤环境风险有效管控，松材线虫病防控工作扎实有效，森林蓄积量净增长 3.9%。

一年来，我们接续奋斗强农业、兴农村，乡村振兴更富成效。现代农业提档增效。落实最严格的耕地保护制度，建立“3+1”田长制，恢复耕地 1.66 万亩，完成耕地抛荒治理 8349 亩。建成高标准农田 8 万亩，打造水稻万亩示范片区 10 个，粮食总产量达 72.5 万吨。出栏生猪 134 万头，获评全省优秀生产监测县；生产烟叶 12.1 万担、增长 46.5%，获评全省烟叶工作优秀单位；茶叶、蔬菜、栀子、小水果等特色产业喜获丰收。推广水稻机插机抛 11.58 万亩、居全省第 3。第一产业增加值增长 4%。院士稻渔综合种养创新团队工作室挂牌成立。浏山乡成功入选国家农业产业强镇创建名单。乡村建设深入实施。建成美丽宜居村庄 230 个。新（改）建农村公路 697 公里，其中硬化提质产业路、资源路 145 公里，完成农村公路安防设施 426 公里，加固危桥 22 座。全面完成

农村公路管理养护体制改革，横黄公路获评全省十大最美农村路。新增农村通自来水人口 2.5 万人、单村标准化工程 5 处。提标改造 6 座乡镇污水处理厂。清淤整修山塘 500 余口，除险加固小型水闸（河坝）17 座、小型水库 4 座，获评全省深化小型水库管理体制改革的样板县，黄材灌区获评水利部节水型灌区。完成农网改造 10KV 配电线路 224.1 千米、低压线路 412.2 千米，新增改造配电变压器 468 台。大成桥镇永盛村获评中国美丽休闲乡村。集体经济扩面提质。推进“迎老乡回故乡建家乡”行动，新引进乡镇“总部经济”项目 74 个，其中 10 个项目年度税收已过百万元。以工业化思维抓农业产业化，新增农民专业合作社 52 家、家庭农场 86 家，50 亩以上种粮大户达 2314 户。126 个村（社区）集体经济收入超过 50 万元。道林、巷子口、黄材等 9 个乡镇超额完成年度财税目标。全力做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，统筹安排就业岗位 3006 个。对口帮扶湘西州古丈县、龙山县咱果乡工作扎实有效。

一年来，我们以民为本强保障、惠民生，民生福祉更显温度。社会保障底板更实。两个园区新增就业岗位 9000 余个，促进返乡人员再就业超 3000 人。“爱心宁乡”帮扶工程全面铺开，发放救助款物 3680 万元，惠及群众 3800 户。创新破解老旧养老机构消防审验手续办理难题，全力消除老旧养老机构安全隐患，新增养老床位 980 张，提质改造儿童之家 10 家，东湖塘镇泉塘湾村获评全国示范性老年友好型社区。深入开展“利剑护蕾”专项行动，着力构建“六位一体”未成年人保护工作格局。企业退休人员养老金、城乡居民基础养老金分别实现“18、19 连涨”。殡葬改革全面深化，实现基本殡葬费用全免。建成农村公益性墓地 15 处。公共服务底色更暖。紫金中学、横市芙蓉学校纳入宁乡一中集团化办学，

全面改建消除中小学“一条龙”厕所，建成乡镇标准化寄宿制学校10所。完成6个乡镇卫生院、20家村卫生室标准化建设，积极推进紧密型县域医共体建设试点，县域内就诊率、基层首诊率分别提升至92.1%、68.8%。医保参保率达98.7%。建成室外运动场地、全民健身点和文化服务中心等130处，开展第二届“市长文艺奖”评选活动，电影《何叔衡》、戏剧《永远的叔衡》分别获省“五个一工程奖”与田汉音乐奖。社会治理底盘更稳。严格落实国务院安委会“十五条硬措施”，“扎硬寨、打硬仗”，以最“笨”的办法打好自建房安全整治、安全生产大检查两个“百日攻坚战”，“应急云”广播系统实现全覆盖，整治重大安全风险隐患47处，龙田尾矿库实现闭库验收。开展金融领域风险排查，债务化解平稳有序。禁毒工作在长沙作经验发言。扫黑除恶、反电诈工作纵深推进，刑事发案、电诈案件分别下降17.4%、46.1%。建成街镇食品安全快检室29个，推广应用放心肉智能监管平台2559家。市工商联获评全国“五好”标杆县级工商联。沙田红色教育基地入选全国法治宣传教育基地。“网格化”管理全面深化，化解信访积案295件，调解矛盾纠纷1万余件，基层民主对话、行业协会、社会贤达、志愿者等发挥重要作用，确保了政治安全、社会安定、人民安宁、网络安靖。

一年来，我们创新实干提效能、抓落实，自身建设更为严实。坚定不移强化政治引领。政府系统坚持把迎接服务党的二十大召开和学习宣传贯彻党的二十大精神作为工作主线，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。毫不动摇坚持依法行政。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，多次邀请人大代表、政协委员列席政

府常务会，办理人大代表建议 149 件、政协委员提案 171 件，办复率、满意率均达 100%。深入推进依法统计依法治统。严格执行重大行政决策法定程序，编制出台重大行政决策事项目录，审查备案合同 677 份，市本级行政机关负责人出庭应诉率 100%，“复议为民促和谐”专项行动获司法部表彰，按程序决策、按规矩办事成为了一种习惯。驰而不息加强廉政建设。深入推进“清廉宁乡”建设，牢牢坚持政府过紧日子，一般性支出持续压减。政府系统行政权力监督全面加强，审计监督全覆盖扎实推进。市人民政府门户网站连续 6 年获评“中国领先政务网站”。全面提高政府效能，坚持在大战大考中“亮身份比奉献、亮立场比担当、亮作风比作为”，形成了比学赶超的浓厚氛围。

一年来，围绕全市经济社会高质量发展，人民武装、退役军人、民族宗教、史志档案、武警、消防、人防、供销、科协、残联等事业取得了新进步；工会、共青团、工商联、红十字会、妇联、文联、老干、老龄、关工委等组织作出了新贡献。

各位代表！这些成绩的取得，得益于省委省政府、长沙市委市政府和宁乡市委的坚强领导，得益于市人大、市政协的监督支持，得益于全市广大干部群众的团结奋斗。特别是三年来艰苦卓绝的疫情防控，各级党员干部担当尽责、英勇向前，一线医护人员挺身而出、不畏艰险，卫健疾控、公安交运、基层社区（村）等工作人员齐心协力、冲锋在前，广大志愿者不辞辛苦、真诚奉献，全体市民、企业守望相助、众志成城，汇聚了磅礴的抗疫正能量，彰显了“敢闯敢干、不怕困难”的宝贵精神，提升了“安宁之乡”的幸福感和美誉度！我们万众一心，用坚持、坚韧、坚守，筑起了抗疫人民战的“铜墙铁壁”，取得了全国罕见的“防疫未破防”的奇迹！

在此，我代表市人民政府向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体及离退休老同志，向驻宁单位、武警驻宁部队，向所有关心、支持宁乡建设发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到：培育发展新动能需要下更大功夫，三次产业之间、城乡之间发展不平衡不充分问题依然存在，民生领域还有不少短板，安全生产基础还不够牢固，防范化解债务风险压力依然巨大，干部服务意识、改革创新、主动担当有待进一步增强，等等。对这些问题，我们将采取有效措施，切实加以改进。

二、2023 年工作重点

2023 年是贯彻党的二十大精神开局之年，是全面建设社会主义现代化新宁乡的起步之年，是落实“十四五”规划承上启下的关键一年，做好今年的工作意义重大。今年政府工作指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议精神 and 湖南省委、长沙市委、宁乡市委经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，奋力实施强省会战略，牢牢坚持“工业强市、幸福宁乡”发展定位和“建设省会副中心、挺进全国前十强”发展目标，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起

来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化新宁乡开好局起好步。

全市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 7%；规模工业增加值增长 8.5%；固定资产投资增长 7%；社会消费品零售总额增长 7%；地方一般公共预算收入增长 8.5%；研发经费投入增长 13%；居民人均可支配收入增长与经济增长同步；生态环境质量持续改善，减排完成省定指标。

围绕以上目标，我们将着重抓好以下工作。

（一）坚持高质量发展主题，加快构建现代化产业体系。全面、准确、完整贯彻新发展理念，全力稳增长，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以“双十双百双千”工程为主抓手，发挥工业长板优势，补齐现代服务业短板，加快改造升级传统产业，大力培育新兴产业和未来产业，着力实现经济质的有效提升和量的合理增长。打造国家重要先进制造业高地示范区。牢牢把握企业、项目、产业链群、园区、产业生态“五个着力点”，纵深推进“双十双百双千”工程、“三链两群”、“五好”园区、“策划式”招商等关键工作，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展和战略性新兴产业融合集群发展。壮大产业集群优势。储能材料产业紧盯“过千亿元”目标，助推邦盛新能源、五创循环、镓锂新材、法恩莱特、金源新材、牛晶光伏组件等项目早日竣工并达产达效，支持鹏博新材料产值尽快过百亿元。同时，抢抓机遇积极布局固态电池、钠离子电池、氢能和电化学储能电站应用、太阳能光伏组件等前沿方向项目。工程机械产业力促“三一中起”“三一两室”等项目满产达效，加快星邦智能国际智造城二期建设，培育天井钻机等新的

主机企业，引进培育液压件、轴承、减速机等核心零部件企业，助力工程机械产业快速恢复性增长。智能家电智能硬件产业重点引导长沙格力、中电数科等项目满产达效，长沙海信综合生产基地、欣旺达智能硬件综合生产基地早日开工投产。食品及农产品加工产业紧盯乳业、饮料、预制菜等领域，抢抓消费复苏机遇做强品牌，迅速扩大市场份额。生命科学产业聚焦医药装备与生物材料、医疗器械与检测试剂、美妆等领域建链、育链，新招引企业 30 家以上，着眼未来在培育生命科学千亿产业集群上久久发力。积极扩大有效投资。牢固树立“项目为王”理念，用好用活“策划式”招商方法，发挥好投资的关键作用，2 个园区力争引进产业项目 130 个以上，其中投资 100 亿元产业项目 2 个、50 亿元产业项目 2 个、10 亿元产业项目 10 个以上。重点推进贵金属功能性材料产业基地、10GW 储能电站用电芯、3 万吨碳酸锂等一批产值过 100 亿、200 亿的重大项目早日签约、早日开工。梯度培育优质企业。大力发展数字经济，加快推动产业数字化和数字产业化，新培育一批国家省市级智能制造示范工厂、两化融合贯标企业，推动产业梯度重点培育，大力推进“规模以上工业企业倍增计划”和企业上市“岳麓登峰”行动，建立好“智能制造示范企业库”“入规企业库”“专精特新企业库”“千万税收企业库”“上市企业库”“百亿产值企业库”，一企一策挂图作战，省级以上“专精特新”小巨人、单项冠军企业（产品）分别增至 100 家、14 家。激发园区发展活力。用好国家级经开区、国家级高新区双国家级园区平台，全力支持和服务园区“主力军、主阵地”作用发挥，增配万亩建设用地规划，继续向园区赋能放权，突出抓好“十大工业项目”，持续抓好“五好”园区建设，坚持“三生融合”“三态协同”，着力盘

活低效、闲置用地，推进园区亩均效益改革，切实提升亩均效益。力争 2023 年园区规工产值、产业税收分别增长 12%和 15%以上，新增千万元税收企业 20 家以上，新增税收倍增企业和国家省市级智能制造试点示范企业 30 家、20 家以上。构建优质高效的服务业新体系。以建设“区域性消费中心”为总揽，抢抓扩大国内需求重大机遇，充分挖掘我市作为人口大市、文旅名市及交通区位优势、消费潜力强等优势，完善好服务业政策，抓好“十大现代服务业项目”。促进消费回暖复苏。壮大服务业市场主体，提升消费供给水平，积极开展促消费活动，创造新消费场景，稳固本地消费力、吸引周边购买力，把恢复和扩大消费摆在优先位置，切实增强消费对经济发展的基础性作用，使服务业在新的一年里实现较大的跃升。建成回龙铺新能源汽车城、加油站等项目，加大大地工业产品的产销对接服务活动力度，持续举办宜居文化节会，进一步激活新能源汽车、家电、住房改善、石油等本地大宗消费。拓展消费新业态新模式。加快世纪云大数据中心等项目建设，完善数字基础设施，促进数字经济与实体经济融合，培育“大智移云”和元宇宙等数字经济。支持大型制造业产销分离，成立供应链公司和销售公司，大力发展电商、境外贸易。加快中南艺校、湘华职校等项目建设，壮大职教服务业。通过法律与市场手段盘活豪德大市场、国仕汇等一批闲置楼宇，引进新建一批中高端酒店。联动国有平台公司与街道、部门多方力量，积极发展总部经济、楼宇经济、夜间经济、网红经济、她经济、儿童经济、银发经济，大力发展现代物流、信息消费、节能环保、检验检测、会展、咨询、人力资源、物业管理、大健康、养老等服务业态，新增限上社零企业 100 家、规上服务业企业 40 家以上。推进文旅深度融

合发展。加快省会近郊休闲度假首选目的地建设，加快国有文旅平台公司市场化转型，加大文旅资源、资产的盘活力度，促进生活性服务业高品质、多样化发展，推进现代服务业、现代农业深度融合，大力支持发展避暑康养、温泉疗养、中高端民宿产业，持续打响“把周末交给宁乡”和“夏有浏山、冬有灰汤”品牌。培育精品旅游线路，办好旅游节，促进文旅、农旅融合。

（二）坚持创新驱动战略，着力建设国家创新型县（市）。坚持创新在宁乡现代化产业体系建设中的核心地位，为创新创业创造厚植土壤，不断塑造发展新动能新优势。打造具有核心竞争力的科技创新高地转化区。坚持“四个面向”，推动产业链、创新链、人才链、资金链、供应链“五链融合”，支持企业与大院大所合作组建创新联合体，净增高新技术企业 80 家以上，各类创新平台总数突破 184 家。强化企业科技创新主体地位，进一步畅通“政产学研金”的深度合作，支持企业申报国家省市“揭榜挂帅”、“卡脖子”技术、关键核心技术等项目，推进“十大科技项目”建设，为国家科技自立自强贡献宁乡力量。大力促进科技成果转化，支持企业建设科研成果产业化基地，全年技术合同成交额 55 亿元以上。全力推进国家知识产权强县试点县建设，新增有效发明专利 260 件以上，万人有效发明专利拥有量达 16.5 件。强化现代化建设人才支撑。认真落实“芙蓉计划”、长沙人才新政 45 条等政策，加快出台具有宁乡特色的市场化人才奖励扶持办法。全力对接融入长沙创建国家吸引和集聚人才平台，在储能材料、工程机械、生命科学等优势领域，培养引进战略科学家、一流科技领军人才、青年拔尖人才和创新团队，持续壮大工程师、产业工人等人才队伍。不断健全人才服务保障体系，加大园区的服务设施配套建设力度，

努力让人才在宁乡工作安心、生活舒心、办事顺心。

（三）坚持主动服务和融入新发展格局，推进更深层次改革、更高水平开放。用好改革开放关键一招，以更高水平的开放拓展发展空间，持续推动质量变革、效率变革、动力变革。打造内陆地区改革开放高地先行区。深化行政体制改革，进一步理顺乡镇（街道）、部门单位、园区权责关系，推进综合行政执法改革，全面提升办事效能。深化国资国企改革，加强薪酬与绩效考核有效衔接，增强平台公司创收能力，全力支持平台公司盘活资源资产资金，积极推进长沙产投集团并购宁乡国资集团新模式，走好战略合作、产业投资的转型创新发展路子。深化“放管服”改革，着力构建面向市场主体和群众办事的全生命周期服务链条。以教育评价改革牵引教育综合改革，大力推进集团化品牌化办学。持续深化医药卫生体制改革，推动公立医院高质量发展，实施 DRG 医保支付方式改革。实现高质量引进来和高水平走出去，主动融入长江经济带等战略，高效参与湖南“三个高地”、国家级湘江新区、长株潭一体化区域建设。积极支持外贸企业开展产品境外认证、AEO 认证，加快发展跨境电商、海外仓等外贸新业态、新模式，支持企业拓展国际市场，新增外贸备案企业 50 家，实现外贸进出口总额增长 18% 以上。促进区域协调发展。加快推进东进融城战略，在空间规划、产业布局、交通路网、要素流动等方面全力融入长沙主城区“15 分钟生活圈”，全力推动每个乡镇“15 分钟上高速”，形成“东进西提、北拓南改、外通内连”空间布局。积极主动对接湘江科学城、益阳、娄底、湘潭，共同争取上级重大项目布局，共同打造先进制造业走廊。健全与周边区域常态化协作机制，组织召开区域间联席会议，以

“交通互联、产业共育、环境共治、安全共管”等区域性发展与治理议题促推协作。持续优化营商环境。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，大力弘扬企业家精神，关心支持中小微企业发展，支持和培育一批龙头企业向“世界一流企业”目标进发。深化“股东式”服务实践，厚植市场主体发展沃土。深入实施市场主体倍增工程，全年净增市场主体 1.8 万户。常态化办好“市长企业接待日”，常态长效开展送政策解难题优服务、企业纾困增效行动，落细落实减税降费政策，推进“免罚轻罚”“首违不罚”等包容审慎执法，对新技术新产业新业态新模式，实行包容审慎监管，着力构建亲清政商关系，依法保护民营企业产权和企业家权益，深化社会信用体系建设，全力建设市场化法治化国际化一流营商环境。

（四）坚持城乡融合发展，全面推进城市品质提升和乡村振兴。紧扣“建设省会副中心”目标，强化以城带乡、以工促农，畅通城乡要素流动，奋力打造宜居韧性智慧城市、宜居宜业和美乡村。着力推进金洲新城建设。坚持“智造新城、生态新城、未来之城”定位，以两个园区为主体，统筹抓好产城人、生产生活生态、园区景区城区等融合发展，加快规划定型，科学合理构建规划体系。启动核心区域建设，重点抓好“十大基础设施项目”，全力推动长宁快线、长吉高速（长安段）动工建设，加快建设发展路及发展大桥、华强大道北延线、玉潭东路、浏东大道，着力拉通“两纵两横”新城骨干路网，全方位增强城市承载力。力争生活垃圾焚烧发电项目点火运行，加力推进金洲新城污水处理厂、狮子山水厂（一期）、宁乡工人文化宫、长沙幼儿师范专科学校二期、长沙卫职院附属医院、长沙四大名校金洲新城分校等一批重大基础设

施项目建设。着力提升城市功能品质。按照省会副中心城市标准推进规划建设，完成国土空间规划编制正式成果和“一张图”系统建设。维修加固南门桥，新建沿江路等城区道路 11 条，改（续）建干线公路 4 条。加快城市防洪圈闭合。提标扩容城区污水处理厂（一期）。加快完成 110 千伏安康变等智慧电网“630”攻坚任务。深入实施城市更新行动，新建 5G 基站 800 个、定点充电桩 400 座。开工改造老旧小区 19 个，完成既有多层住宅增设电梯 50 台。落实“四精五有”标准，开展“市容环境品质巩固提质年”活动，推进美化、绿化、亮化、花化、洁化，打造 77 条环境整治“特色巷”、29 条文明停车“样板街”，全面推进城乡垃圾分类，改造城区公用垃圾站 82 座。提质综合性公园 3 个，创成国家园林城市。严格落实住宅小区配建要求，深化住宅小区多方协同治理。着力打造全国乡村振兴示范县（市）。坚持用工业化思维发展现代农业，着力推动农业发展规模化、机械化、智慧化、品牌化、法制化。加快推进 245 个村庄规划编制。持续夯实粮食安全根基，深入落实“田长制”，牢牢守住耕地保护红线，建设高标准农田 9.5 万亩，确保粮食播种面积、产量分别稳定在 160 万亩、73 万吨以上。鼓励社会资本稳妥有序投入乡村振兴，抓好“十大乡村振兴项目”建设，促进一二三产业融合发展。壮大花猪、茶叶、栀子、小水果等特色产业，确保生猪出栏 130 万头、烟叶产量 15 万担以上，新（改）建丰产油茶林 1.5 万亩，力争实现第一产业增加值增长 4%，争创国家农产品质量安全县，不断巩固全省县域经济“模范生”地位。实施乡村建设行动，新（改）建农村公路 300 公里、农村公路安防设施 350 公里；新增农村通自来水人口 2.5 万人；实施黄材灌区、田坪灌区、靳江河流域提质改造工

程，除险加固小型水库 18 座，巩固“百井万米”工程建设成果，抢抓气候条件，实施“千塘万亩清淤工程”与“二十万米沟渠疏浚工程”，力争骨干山塘扩容 1000 万立方。推进美丽宜居村庄示范片建设，精心打造一批郊游型美丽宜居村庄。深入开展农村精神文明建设，积极创建文明村镇。做好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，抓住产业与就业帮扶两个关键，坚决不发生返贫致贫现象，持续抓好对口帮扶。新增院士农业工作站 1 个、农民专业合作社 50 家、家庭农场 80 家。深入推进“迎老乡回故乡建家乡”，持续打响“宁商回乡”品牌，新增乡镇百万税收总部企业 30 家以上。实现年集体经济收入超 50 万元的涉农村（社区）167 个以上。着力推进美丽宁乡建设。加快绿色低碳转型发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。推动 PM2.5 和臭氧污染协同控制，确保空气优良率稳定在 91% 以上。深化落实河湖长制，实施好长江十年禁渔，启动洧水源头流域综合治理，确保洧水、靳江考核断面年均水质达到地表水 II 类标准。全面落实林长制，开展林业违法综合整治行动，筑牢森林生态环境安全屏障。推进农用地和重点建设用地土壤污染防治和安全利用，实施耕地休耕轮作，确保耕地安全利用率达标。积极推进龙田陈家冲抽水蓄能电站招商，力促横市电化学储能电站、灰汤 120 兆瓦油光互补集中式光伏发电项目启动建设，支持园区布点建设电网侧、用户侧储能示范项目，推动能创能源双凫铺风电场项目建成并网。加强环境应急能力和体系建设，深入推进各级环保督察及“回头看”问题整改，全力争创国家“两山”实践创新基地。

（五）坚持在发展中保障和改善民生，不断提升幸福宁乡获得感。心系千家万户，情牵百姓忧乐，让发展更有温度、民生更

有质感，着力打造共同富裕先行区。实施就业优先战略。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，新增城镇就业 1.3 万人以上，扎实抓好重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。加强职业技能培训，大力探索就业促进新机制新模式，加强新就业形态劳动者权益保障，让每一个身在宁乡的人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。办好人民满意教育。坚持立德树人，深入实施“名校、名师、培优”工程，强化师德师风建设，培养高素质专业化教师队伍。关注师生心理健康，加强青少年体育工作，切实抓好校园及周边安全。科学预测城乡学位需求，制定出台学校建设三年行动计划，深化高中“两新”实施省级示范区建设，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，强化学前教育、特殊教育普惠发展，推进职普融通、产教融合、科教融汇，引导规范民办教育发展，加强培训机构监管。新建城区学校 2 所，建设乡镇标准化寄宿制学校 11 所。全力支持宁乡一中跨越式发展，努力创建全国一流县域高中。深化健康宁乡建设。加快推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，支持和推动市人民医院建设成为全国一流的县域医院，完成市妇幼保健院整体搬迁运营，改（扩）建乡镇卫生院 5 家、村卫生室 15 家。进一步发展壮大医疗卫生队伍。促进中医药传承创新发展，建设示范性旗舰中医馆 2 所。深化药品耗材集中带量采购。强化疾病预防和公共卫生建设。落实三孩生育政策。关心关爱失独家庭。深入推进爱国卫生运动，全力创建国家卫生城市。健全社会保障体系。推进乡镇敬老院转型成为综合性养老服务中心，实现城市社区居家养老服务中心全覆盖。持续提升城乡低保、特困供养、残疾人等救助水平。做好退役军人服务保障工作。强化“一老一小”服务供给，实施未成年人保护三年行动计

划，保障妇女儿童合法权益，建设更有温度的大爱之城。繁荣发展文体事业。深入实施文明城市创建“九大专项行动”，建设更高水准全国文明城市。加快推进档案馆数字化、资福“国家级科普小镇”建设。创新实施文化惠民工程，推出更多增强人民精神力量的优秀作品，深化全民阅读活动。发展全民健身运动，举办体育赛事活动。用活用好红色资源，加强文化遗产保护和传承，力争炭河里青铜博物馆晋升国家二级馆，让城市文脉绵延流淌。办好重点民生实事。量力而行、尽力而为办好十大民生实事：医院提升工程；城区学位建设工程；保障性安居工程；公共智慧停车场运营项目；农村公路提质改造工程；背街小巷巩固提升工程；农村电网乡村振兴工程；送戏下乡进社区；新改建群众身边的健身场地设施；“爱心宁乡”帮扶工程。

（六）坚持统筹发展与安全，切实维护社会大局和谐稳定。坚持安全第一、预防为主，全力以赴防风险、保安全、护稳定，以新安全格局保障新发展格局。守牢安全生产底线。严格落实“三管三必须”要求和“八个一批”“十个一律”铁腕措施，突出道路交通安全“减量控大”，持续开展风险隐患排查行动，深入推进高层建筑重大火灾风险专项整治，高效开展居民自建房建设合法合规性整治，加快建设森林火灾高风险区综合治理工程及地质灾害整治工程，压紧压实企业安全生产主体责任，加快健全防灾减灾救灾和应急处置体系，不断提升本质安全水平，坚决防范和遏制较大及以上安全生产事故。建设2座新一代X波段相控阵雷达，加强气象、洪涝、地质灾害监测预警，不断提升灾害性天气应对能力。防范化解重大风险。因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障好群众就医用药，重点抓好老年人和

患基础性疾病群体防控，着力保健康、防重症。强化化债“十条举措”，确保偿债资金不断链。加大财源建设力度，紧盯优势产业、龙头企业、重点项目，培植支柱税源、支柱财源。严厉打击非法集资、电信网络诈骗等非法金融活动。落实“两个责任”，坚决守护人民群众“舌尖上的安全”。提升社会治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，抓细抓实书记、市长信箱“码”上办，确保12345平台投诉总量、信访总量持续下降，民调满意率持续上升。强化基层“网格化”治理，科学划细网格，深化“五零”村（社区）创建。支持工会、共青团、妇联、工商联、红十字会等群团组织和社会组织更好发挥作用。深化平安宁乡建设，强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，持续打好新一轮禁毒人民战争，全方位营造安靖清朗网络空间，守护好万家灯火，让“安宁之乡”名符其实。

三、全面加强政府自身建设

坚决做到对党忠诚。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面加强政府系统党的建设，坚持在全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神上下功夫，坚定不移推动党中央、湖南省、长沙市和宁乡市委决策部署落地生根。坚决做到依法行政。严格执行市人大及其常委会决议决定，贯彻全过程人民民主，主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。坚决防范和惩治统计造假、弄虚作假，着力推进统计督察“回头看”，组织实施第五次全国经济普查。聚

焦重点领域和关键环节依法精准审计。纵深推进法治政府建设和依法治市，不断提升政府行政效率和公信力。坚决做到真抓实干。春天终将回馈每一个在冬天里的抱薪者、坚守者、实干者、发光者。要大力开展“真抓实干”督查激励，激发全社会干事创业活力，推动形成“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”发展氛围。持续精文减会，落实“三个区分开来”，切实让基层轻装上阵、勇担重任，用政府工作的辛苦指数换取人民群众的幸福指数。深入推进党员“三亮三比”行动和“党建聚合力”工程，持续打造数字政府、阳光政府、诚信政府，争创国内一流的县域善治水平。坚决做到清正廉洁。加强廉洁政府建设，纵深推进政府系统全面从严治党。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”。严格落实过紧日子要求，严格预算的刚性约束，始终坚持勤俭办一切事业，严控一般性支出。进一步提高政府投资质量和效益。深入推进“清廉宁乡”建设，推动各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行。

各位代表！我们都在努力奔跑，我们都是追梦人！路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。党的二十大吹响了中国式现代化的最强音，现代化新宁乡不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的，只有进一步增强“闯”的勇气、砥砺“敢”的锐气、坚定“拼”的决心、保持“实”的作风、激发“干”的豪情、凝聚“进”的力量，锚定高目标、树立高标准、保持高效率，大干、苦干、实干，才会不辜负这片神奇的土地，才会不辜负这方英雄的人民，才会不辜负这个伟大的时代！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、长沙市委市政府和宁乡市委的坚强领导下，求真务实、守正创新，勠力同心、勇毅前行，奋力谱写

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宁乡新篇章！