

宁乡市黄材镇龙泉村

市级生态文明建设示范村实施方案



湖南省长沙市宁乡市黄材镇龙泉村村民委员会

二〇二三年四月



宁乡市黄材镇人民政府文件

宁乡市黄材镇人民政府 关于印发《宁乡市黄材镇龙泉村生态文明建设 示范村实施方案》的通知

各有关单位:

《宁乡市黄材镇龙泉村生态文明建设示范村实施方案》已经镇人民政府审议通过，请认真遵照执行。

宁乡市黄材镇人民政府

2023年4月30日



专家审查意见修改情况

序号	专家意见	修改情况	备注
1	细化该村生态文明创建由来、特色、亮点及优势	<ol style="list-style-type: none">1、在自然资源概况中对龙泉村特色的地形地貌、水资源等进行了介绍。2、介绍了龙泉村四羊方尊遗址公园、漂流大峡谷户外运动基地等极具特色的文旅场所。	5-6 页 8-9 页
2	完善生态经济、生态生活、生态文明等指标现状值内容，明确差距分析细化各实施年限的具体实施重点项目内容，优化奖补资金使用方案。	<ol style="list-style-type: none">1、对现状值进一步核查，确保数值准确无误，对农药化肥施用强度、小微水体、村镇饮用水合格率等现状值的描述进行优化。2、根据龙泉村现状问题，对奖补资金使用方案进行了优化，使奖补资金的使用能够更好地投入到最需要的问题中，推进龙泉村生态文明建设工作。	15-19 页 20-23 页
3	明确方案目标值，核实重点工程资金预算。	<ol style="list-style-type: none">1、增加 2024-2025 年龙泉村预计进行的生态文明建设重点项目。2、细化奖补资金的使用方案，对相关项目的资金使用情况进行调整。	24-25 页

目录

1 总则	1
1.1 任务由来	1
1.2 编制依据	1
1.3 指导思想和基本原则	3
1.4 实施范围及年限	4
2 现状与基础	5
2.1 自然环境概况	5
2.2 社会经济状况	6
2.3 创建基础	6
2.4 存在的问题和挑战	9
3 建设目标与指标体系	11
3.1 总体目标	11
3.2 阶段目标	11
3.3 指标体系	12
3.4 指标达标性分析	15

4 重点任务	20
4.1 强化生态制度建设	20
4.2 维护生态系统安全	20
4.3 发展特色生态经济	21
4.4 推动生态生活	22
4.5 提升生态文化水平	23
5 重点建设项目	24
5.1 重点建设项目	24
6 效益分析	26
6.1 经济效益	26
6.2 环境效益	26
6.3 社会效益	27
7 实施步骤	28
7.1 创建申报阶段	28
7.2 创建落实阶段	28
7.3 考核验收阶段	29
7.4 强化阶段	29

8 保障措施	30
8.1 加强组织领导	30
8.2 完善资金机制	31
8.3 引导公众参与	31
8.4 建立管护制度	31
附图	32

1 总则

1.1 任务由来

为深入贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实国家、省、市关于加快推进生态文明建设有关决策部署，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施湖南省生态强省战略以及全面推进乡村振兴战略的有关要求，长沙市委市政府切实提高政治站位，将生态文明建设作为全市改革的重要内容，将创建生态文明建设示范镇村作为推动乡村振兴战略实施的重要抓手，充分发挥示范引领带动作用，以生态文明建设助力实现乡村振兴。

龙泉村把生态文明建设示范村的创建作为一项重要工作纳入村建设中。为实现社会、经济与环境协调发展，决定展开生态文明建设示范村工作。根据长环委办函〔2023〕18号文件，结合龙泉村实际情况，特编制《宁乡市黄材镇龙泉村生态文明建设示范村实施方案（2023-2025年）》（以下简称“实施方案”），本实施方案通过生态制度、生态安全、生态经济、生态生活和生态文化五大体系的建设，推动形成人与自然和谐发展生态宜居的龙泉村。

《实施方案》由黄材镇人民政府审议通过后颁布实施，是指导龙泉村创建生态文明建设示范村的规范性和纲领性文件。

1.2 编制依据

1.2.1 相关文件

(1) 《中共湖南省委 湖南省人民政府关于锚定建设农业强省目标扎实做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2023

年2月22日)；

(2) 《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发第三批市级生态文明建设示范镇(乡)、村创建工作方案的通知》(长环委办函〔2023〕18号)；

(3) 《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发〈长沙市生态文明建设示范镇(乡)、村管理规程〉和〈长沙市生态文明建设示范镇(乡)、村建设指标〉的通知》(长环委办函〔2022〕15号)；

(4) 《长沙市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》(长政发〔2020〕15号)；

(5) 《中共长沙市委办公厅 长沙市人民政府办公厅关于印发〈长沙市全面推行林长制实施方案〉的通知》(长办〔2021〕30号)；

(6) 《2022年长沙市生活垃圾分类执法工作实施方案》(长城管政发〔2022〕22号)；

(7) 《湖南省规模养殖场户强制免疫“先打后补”工作方案(2022—2025年)》的通知(湘农发〔2022〕85号)。

1.2.2 相关规划

(1) 《宁乡市“十四五”生态环境保护规划(2021-2025年)》；

(2) 《宁乡市畜禽养殖污染防治规划(2022-2026年)》；

(3) 《宁乡市农村生活污水治理专项规划(2022-2030)》。

1.2.3 其他参考资料

龙泉村提供的其他基础资料及统计数据。

1.3 指导思想和基本原则

1.3.1 指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指引，紧紧围绕党的二十大报告关于“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”的基本要求，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以全面、协调、可持续发展的科学发展观为指导，运用生态经济和循环经济理论，统筹区域经济、社会与环境、资源的关系，以人为本，通过调整优化产业结构，大力发展生态经济和循环经济，改善生态环境，培育生态文化，重视生态人居，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

1.3.2 基本原则

(1) 组织为主导与群众为主体相结合的原则

坚持组织统领，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，做好宣传引导，发动广大群众共同参与到创建中来。突出村委在生态乡村建设中占主导作用的同时，更要尊重农民的主体地位，充分调动广大农民建设美好家园的积极性，使村委引导与发挥农民的主体作用相互结合。

(2) 生态优先与产业富民相结合的原则

基于全村生态现状，紧紧抓住“生态文明”这一根本，把全村生态保护摆在优先位置。在改善生态面貌的同时，力争做好村级生活垃圾分类、生活污水治理、卫生厕所普及、黑臭水体防治等。村容村貌改善与经济发展同步考虑、协同推进，打造干净整洁有序的生态宜居环境。把环境改善与发展生态农业有机结合起来，达到“生态”与“富民”同步，实现生态与经济协调发展。

(3) 坚持以人为本、协调发展的原则

坚持环境保护与社会发展相结合，坚持以人为本，关注民生，努力创造良好的人居环境。提高人民的生活水平，实现人口、社会、经济、资源与环境的协调发展。

(4) 坚持实事求是、因地制宜的原则

根据龙泉村所处的地理位置，环境特征和区域功能定位，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。合理调整产业结构和布局，合理规划、重点突出、优先发展、分期实施。

1.4 实施范围及年限

1.4.1 实施范围

本实施方案的实施范围为宁乡市黄材镇龙泉村所辖行政区域。共辖8个村民小组：易家组、壕坪组、井湾组、板路组、柳山组、茶元组、赤井组、何家组。

（见附图1 龙泉村卫星图）

1.4.2 年限

本方案实施时限为2023年至2025年，期限为3年，2022年为基准年。

2023年，为生态文明建设示范村创建阶段，所有指标达到生态文明建设示范村建设指标要求。

2024年-2025年，为生态文明建设示范村巩固和提高阶段，建成美丽、和谐、幸福生态文明建设示范村。

2 现状与基础

2.1 自然环境概况

2.1.1 区位条件

龙泉村地处宁乡西北部，位于宁乡市黄材镇域内。南邻月山村，北与浏山接壤，距离省会长沙 120 公里，宁乡市 80 公里，与省道横雷公路、灰黄旅游公路 2 条干线相邻。村内区位优势明显，村级公路覆盖到户，交通便捷。

（见附图 2 龙泉村在长沙、宁乡的区位图）

2.1.2 气候

龙泉村属亚热带季风性湿润气候，1 月平均气温普遍在 0℃ 以上，7 月平均气温为 25℃ 左右，冬夏风向有明显变化，年降水量 1000 毫米以上，主要集中在夏季。四季分明，夏季高温多雨，冬季温和湿润。

2.1.3 地形地貌

龙泉村群山环抱，地势西高东低，地形以山地为主。村内土壤肥沃，林业资源丰富，有杉木、松树、楠竹。景观林木有桂花树、红叶石楠等。

2.1.4 水资源

龙泉村水系发达，有水库 2 座（迎风水库和烈马嘴水库），支河 4 条，骨干山塘 8 口及 1 个板路大水坝。四季雨量充沛，水资源丰富，能够为村民的生产生活提供便利。

2.2 社会经济状况

2.2.1 行政区划和人口情况

龙泉村系由原龙泉村和板路村合并而成，村域面积 14.4 平方公里，耕地面积 895.7 亩，林地面积 15760 亩。全村总人口 2280 人 658 户，下辖 8 个小组。龙泉村共有村干部 7 名，党员 55 人，下属两个支部，一支部 29 人、二支部 26 人。

2.2.2 社会经济结构状况

龙泉村主要以第一产业和第三产业为主，无第二产业。第一产业主要为种植业，包括水稻、茶叶、猕猴桃的种植。第三产业主要为文化旅游业，如漂流、大峡谷户外运动基地以及国宝“四羊方尊”的出土地旅游打造等。近三年龙泉村集体经济收入达到 20 万，农户收入逐渐提高。

（见附图 3、4 龙泉村沁甜猕猴桃丰收及户外运动滑索）

2.2.3 基础设施建设概况

龙泉村已全村实现硬化公路组组通，村域内设施设备完善，基本满足全村生产生活需求，能够为广大农民提供良好的公共服务。龙泉村建设四羊方尊遗址公园停车坪两处并绿化，建设易家湾美丽屋场，建造 2 座小微水体集中处理生活污水，并修建两所供游客使用的无害化公共卫生公厕。

2.3 创建基础

2.3.1 积极参与生态创建，打造良好创建氛围

龙泉村十分重视生态文明建设，将生态文明建设作为经济社会发展的重要任务。为在全村范围内营造良好的创建氛围，搭建良好

的工作基础，龙泉村积极申报各项荣誉，以荣誉争创作为推进实施各项工作的重要抓手。龙泉村于 2018、2019、2020 连续三年被宁乡市委组织部评为三星村党总支、四星村党总支，于 2022 年被评为宁乡市路长制示范村、长沙市卫生村。

2.3.2 环境质量稳步提升

美丽乡村常态推进。龙泉村为做好垃圾分类工作，制定“村干部包片、组长包组、农户包户”的卫生管理制度，全村树立卫生评比牌，每季度对农户卫生进行一次评比，对“环境卫生争先创优”，依靠群众力量，常抓环境卫生整治，改变“脏乱差”现象。并聘请环卫保洁员 8 名，垃圾清运员 1 人对村庄公共区域进行清理。优化龙泉村环境，努力打造环境卫生示范村。

2022 年龙泉村进行了广泛的环保宣传教育，实行村干部分片、组长包组、党员联户，有力推动了全村“五治”工作的顺利开展。村内人多地广、居住分散，根据上级政府精神及村民的愿望，想方设法筹集资金对部分公路两侧植树绿化和亮化。对全村 4 条河道进行疏浚整治，对水沟进行清淤整理，以加强河道治理。春秋两季全村集中开展除四害和健康知识讲座，进一步改善了全村人居环境。

2.3.3 夯实基础配套设施

龙泉村在上级党委、政府的关怀下，村支两委带领全体村民锐意改革，开拓创新，不断加大惠民工程建设。村级办公场所宽敞明亮、干净整洁；村卫生室设施齐备、服务优良；文化广场平坦开阔，四周绿树成荫；村内公路网遍布，道路硬化率达到 90%以上。邻里和谐，村民安居乐业。2021 年建设了易家湾美丽屋场，2 座小微水体，2 处四羊方尊遗址公园停车坪，2 座公共卫生厕所。近年来，

龙泉村通过多方筹措资金 35 万元全面推进美丽乡村建设，努力打造示范片区，村级公路硬化率达到 100%；

2012 年以来投入近 300 万元完善迎风水库和板路组饮水安全工程，群众饮水安全有保障。对小微水体严格管治，禁止污水乱排。大力开展蓝天保护战，严禁秆焚烧。野外用火，严防森林火灾。同时，还按时开展除“四害”活动。

全面启动社会治理创新、民风淳化，积极开展“好家风、好家训”、“好婆婆、好儿媳、美家美媳”等评选活动，创建龙泉村美丽乡村风。把美丽乡村建设理事会、红白理事会、环卫费收取、鸡鸭圈养、禁止赌博、禁毒等工作一一落实好。加大基础设施建设，进一步完善垃圾分类减量和保洁员日常保洁工作常态化。全面建设宜居、宜业、宜游的美丽龙泉村。

2.3.4 大力发展特色生态产业

2022 年，龙泉村将进一步加速土地流转，巩固发展 1000 亩龙泉有机茶茶园，预计流转土地 380 亩用于产业转型，确立以农产品种植、养殖、观光、加工、销售为主体，建立一个以种养基地+农业观光+体验农场+产品初加工销售的产业链。做到产业链各个环节的可管、可控、可查，确保人们每天都能吃上生态新鲜、安全放心、营养丰富的农产品。“以养带种、以点带面”的科学管理，“先易后难、生态发展”的步骤理念积极招商引资，共同发展。

立足农业搞经济，要从农业上挣钱。发展多种形势的农业经济体系，规模化种植、标准化养殖、科学化生产。重视提高农民素质的工作，培养一批有文化、有财富、有理想、懂经营、会管理、乐奉献的新型农民。组建公司统一管理+农户入股+农村剩余劳动力的

模式共同发展。

2.3.5 生态文化制度有效实施

2022年，龙泉村每月召开例会对人居环境、林长制、路长制、河长制工作安排部署，确保制度的有效实施。龙泉村4月份“我爱我家”村庄清洁行动，针对环境卫生突出问题，广泛进行宣传发动，群策群力，着力解决“脏、乱、差”问题，实现环境清爽有序、乡村清爽美丽、群众清爽精神的目标。要求各网格干部高度重视切实加强专项行动的领导，结合实际，尽快制定详细的行动方实施计划和保障措施并抓好落实。发挥党员干部模范带头作用，组织发动群众，切实开展集中整治活动，确保集中整治取得实效。各网格要结合四联五到位、主题党日活动等工作，通过微信公众号、倡议书、微广播等形式，开展形式多样、喜闻乐见的宣传发动工作，营造良好氛围。

此外，为支持和推动清绿融合工作进展，需将清绿文化建设在示范创建工作中全面铺开，按要求开展项目资金绩效评价并开展群众满意度测评。打造含有清绿元素的生态产品，在生态文明示范创建中进一步打造好清绿文化品牌，做好清绿文化宣传。

2.4 存在的问题和挑战

2.4.1 污水排水和处理运行维护相关工作仍需完善

雨污分流系统可加强龙泉村内污水排放性能、增强防洪排涝能力、改善人居环境，但相关工作还有待加强。同时龙泉村对生活污水处理的后续工作还需完善，如三格化粪池在建成后的后续维修缺乏妥善管理，相关资金不足。

2.4.2 农药化肥减量增效宣传

龙泉村农用化肥施用强度、农药施用强度均已达标，但其值略微偏高。为保护农业生态环境、减少农业面源污染，龙泉村仍需开展好化肥农药减量增效工作。因此后续还需通过开展化肥农药减量增效、测土配方施肥等技术宣传，了解农户施肥用药情况并推进化肥农药减量增效技术。

2.4.3 山泉水饮用水达标检测需跟进

龙泉村 8 个村民小组饮用水均由村民自行引入迎风水库和周边山上的山泉水。但由于资金缺乏、村民饮用水安全意识相对薄弱等原因，龙泉村对所使用的山泉水监测不够到位。因此后续龙泉村还需进行针对山泉水及水库的水质检测，并积极争取资金，向自来水厂申请自来水入户，保证村民饮用水卫生安全。

2.4.4 生活垃圾分类减量措施需进一步完善

近年来龙泉村在改善生态环境质量方面取得了一些成效，但村域内垃圾分类设施老化、破损，需要更新维护，清整。

2.4.5 清绿融合理念需进一步宣传

龙泉村对清廉文化十分重视，但对于清绿融合理念仍需进一步落实，打造具有特色的清绿融合方式。目前，龙泉村对清绿融合理念主要宣传方式为标语、宣传栏等文字形式，还需进一步拓宽宣传渠道。龙泉村可以发挥短视频新兴媒体对清绿文化典型的宣传作用，打造具有双明特色的清绿文化广场，进一步宣传清廉环保知识。

3 建设目标与指标体系

3.1 总体目标

以长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》为导向，以可持续发展为主题，以人与自然和谐为主线，以提高人民群众生活质量为根本出发点，立足龙泉村的实际情况，发展特色生态产业、保护乡村生态环境、统筹基础设施建设、完善生态文化制度，推进乡村生态文明建设，努力将龙泉村打造为宜居宜业和美乡村。

3.2 阶段目标

1、强化达标阶段（2023 年）

生态文明建设示范村建设工作全面启动，编制《宁乡市黄材镇龙泉村市级生态文明建设示范村实施方案》（2023-2025 年），分解建设目标和工作责任，明确工作任务，完善生态环境保护基础设施建设，积极推行绿色生活理念，强化生态文明宣传，完善生态文明建设体制与机制，形成村委主导、全民参与的生态文明建设氛围。完善公共基础设施建设，调整产业结构，加快产业升级，以科学发展观为指导，通过加强生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化等五大体系的建设，各项指标稳定达到或优于生态文明建设示范村指标要求，将龙泉村建设成为生态文明建设示范村。

2、巩固提高阶段（2024-2025 年）

进一步深化生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化的建设，巩固创建生态文明建设示范村的各项指标，推动各项建设工作有序实施，龙泉村公共服务更加均等，人居环境再次提升，

民生得到明显改善，生态制度全面完备，社会发展按生态文明建设与发展模式稳定良性发展，各项指标稳定达到或优于生态文明建设示范村指标要求。

3.3 指标体系

根据《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发〈长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程〉和〈长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标〉的通知》（长环委办函〔2022〕15号），龙泉村生态文明建设示范村指标体系由生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五个方面共24项指标组成。指标体系及各阶段目标值见下表。

《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》包括生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五大类共28项指标，其中涉示范村建设指标24项，包括约束性指标16项，参考性指标8项。

现根据龙泉村现状，将生态文明示范村指标达标情况分析如表1所示。

表 1 长沙市生态文明建设示范村建设指标

	任务	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2022 年状态值	达标情况	目标值		
									2023 年	2024 年	2025 年
生态制度	(一)目标责任体系与制度建设	1	镇、村生态文明示范创建规划(方案)	-	制定实施	约束性指标	未制定实施	未达标	制定实施	全面实施	全面实施
		2	林长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施	已达标	全面实施	全面实施	全面实施
		3	河(湖)长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施	已达标	全面实施	全面实施	全面实施
		4	政务公开制度执行率	-	100%	约束性指标	100%	已达标	100%	100%	100%
生态安全	(二)生态系统保护及环境风险防范	5	林草覆盖率 山区 丘陵地区 平原地区	%	≥60 ≥40 ≥18	参考性指标	山区 68.54%	已达标	≥68.54%	≥68.54%	≥68.55%
		6	裸露地块绿化率	%	100	参考性指标	100%	已达标	100%	100%	100%
生态经济	(三)资源节约与利用	7	农用化肥施用强度	折纯, 千克/公顷	≤300, 或逐年下降	约束性指标	299.89	已达标	299.89	299.85	299
		8	农药施用强度	折纯, 千克/公顷	≤3.5, 或逐年下降	约束性指标	3.38	已达标	3.38	3.37	3.35
	(四)绿色农业	9	有机、绿色或地理标志农产品认证	-	开展	参考性指标	未开展	未达标	计划开展	计划开展	开展
	(五)产业循环发展	10	农作物秸秆综合利用率	%	≥90	约束性指标	91%	已达标	≥92.2%	≥92.7%	≥93%
		11	农膜回收率	%	≥85	约束性指标	无使用农膜情况	已达标	无使用农膜情况	无使用农膜情况	无使用农膜情况
		12	畜禽粪污综合利用率	%	≥80	约束性指标	无规模化畜禽养殖场	已达标	无规模化畜禽养殖场	无规模化畜禽养殖场	无规模化畜禽养殖场

	任务	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2022年状态值	达标情况	目标值			
									2023年	2024年	2025年	
生态生活	(六)人居环境改善	13	集中式饮用水水源地水质优良率	%	100	约束性指标	无集中式饮用水水源地	已达标	无集中式饮用水水源地	无集中式饮用水水源地	无集中式饮用水水源地	
		14	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性指标	待检测	未达标	100%	100%	100%	
		15	农村生活污水治理率	%	≥70	参考性指标	75.08%	已达标	≥76%	≥76.2%	≥76.4%	
		16	生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性指标	83%	已达标	≥84%	≥84.5%	≥85%	
		17	小微水体管护及黑臭水体治理	小微水体管护率	%	100	约束性指标	无黑臭水体	已达标	100%	100%	100%
				黑臭水体治理率	%	100				100%	100%	100%
	18	卫生厕所普及率	%	100	约束性指标	100%	已达标	100%	100%	100%		
	(七)生活方式绿色化	19	使用清洁能源的户数比例	%	≥70	参考性指标	90%	已达标	≥91%	≥91.5%	≥92%	
20		生活垃圾分类减量	-	实施	约束性指标	实施	已达标	实施	实施	实施		
生态文化	(八)观念意识普及	21	制定实施有关节约资源和保护环境村(社区)规民约	%	制定并实施	约束性指标	制定并实施	已达标	制定并实施	制定并实施	制定并实施	
		22	生态环境保护宣传教育	-	开展	参考性指标	开展	已达标	开展	开展	开展	
		23	镇(村)干部参加生态文明培训	-	执行	参考性指标	执行	已达标	执行	执行	执行	
		24	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性指标	80%	已达标	≥80%	≥85%	≥90%	

3.4 指标达标性分析

3.4.1 生态制度

龙泉村正在编制《宁乡市黄材镇龙泉村市级生态文明建设示范村实施方案（2023-2025年）》，方案编制完成并评审通过后，由镇人民政府审议后颁布实施，作为指导龙泉村创建生态文明建设的规范性和纲领性文件，由村委组织实施。

根据“以‘林长10+’为抓手，全面推深做实林长制”的要求，龙泉村全面实施林长制，成立了以支部书记为林长，由林长、副林长、监管员、护林员等组成的工作小组，实行网格化管理。已全面实施林长制，符合创建指标要求。

2020年-2022年，龙泉村按照“以‘河长制’实现‘河长治’全力打造良好的水生态环境”及由黄材镇人民政府印发的《黄材镇开展河湖长公示牌规范月、河湖水体保洁月、河湖长制宣传月活动方案》的相关要求，以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，扎实做好河长制各项工作。2022年6月份，龙泉村开启了“人居环境、河长制、路长制、林长制工作百日攻坚”整治行动部署会，进一步深入完善河长制，林长制的相关工作。已全面实施河长制，符合创建指标要求。

龙泉村按照标准化、规范化要求，进一步细化农村基层政务公开事项、内容、流程、时限、方式等，全面提高信息公开水平，促进政务公开建设，保证农民能够高效便捷获取信息，切实维护人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。2022年政务公开事项29项，政务公开制度执行率100%。

林长制、河长制、政务公开制度执行率 3 项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

3.4.2 生态安全

龙泉村属山区，2022 年龙泉村村域面积 1440 公顷，林地 986.7 公顷，林草覆盖率达到 68.54%。实施期内，龙泉村将进一步加强村庄绿化，推进植树造林及封山育林，建设森防体系，保护现有森林资源，确保龙泉村林草覆盖率不低于现状值。

龙泉村裸露地块主要为村民建房的临时裸露地块（两户）。2022 年裸露地块 0.45 公顷，完成裸露地块绿化 0.45 公顷，裸露地块绿化率为 100%。

以上 2 项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

3.4.3 生态经济

近年来，龙泉村按照上级农药、化肥减量施用行动方案要求，通过全面推进测土配方施肥工作，推进精准施肥，减少盲目施肥。坚决淘汰高毒、高残留农药，推广高效、低毒、低残留农药和生物农药的使用，推动农药、化肥施用强度逐年下降。2022 年底，龙泉村农用化肥施用量 17,906.43 千克，其中农户自行用鸡养粪便发酵所产生的有机肥占 80%以上，播种面积 59.71 公顷，农用化肥施用强度 299.89 千克/公顷；农药施用量 201.82 千克，播种面积 59.71 公顷，农药施用强度 3.38 千克/公顷。（数据来源于种植大户调查。）

龙泉村尚未开展有机、绿色或地理标志农产品认证工作，其主要农作物为水稻，猕猴桃及有机茶，计划推广水稻种植，并开

展认证工作。

龙泉村秸秆综合利用方式主要为粉碎后还田，2022年龙泉村秸秆产生量672t，综合利用的秸秆量611.52t，秸秆综合利用率91%。

由于龙泉村的主要种植产物的特点（猕猴桃、茶树均不需使用农膜，水稻为一季度，无需育秧），不需要特意使用农膜辅助种植，因此不涉及该考核指标，满足考核要求。

龙泉村无规模化畜禽养殖场，因此不涉及畜禽粪污综合利用率指标考核。

以上6项指标除有机、绿色或地理标志农产品认证暂未达标，争取于2025年完成外，其余指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

3.4.4 生态生活

龙泉村内无集中式饮用水水源地，故不涉及该项指标考核内容。

龙泉村8个村民小组饮用水均由村民自行引入迎风水库和周边山上的山泉水。因资金缺乏、村民饮用水安全意识相对薄弱等原因，龙泉村对山泉水的监测不够到位。但村内环境优良，无工业企业污染，且三年内未发生过水质污染事故，计划进行水质检测，充分证明其水质达标。饮用水卫生合格率暂不达标。

在生活污水治理方面，建有2处小微水体集中污水处理设施，位于村内美丽屋场旁，可处理周边农户60户共200人所产生的生活污水。同时，龙泉村结合农村卫生改厕项目的实施，提高农村生活污水治理率。2022年龙泉村总户数658户，生活污水得到处

理或有效管控的户数 494 户，全村生活污水治理率现状值达到 75.08%。

在生活垃圾无害化处理方面，龙泉村以“户分类、村收集、镇转运”的模式，生活垃圾经村内分类减量后，再转运至黄材镇的垃圾回收站进行资源化利用和无害化处理。2022 年龙泉村生活垃圾产生量为 255.5 吨，生活垃圾无害化处理量为 212.07 吨，生活垃圾无害化处理率达到 83%。

龙泉村在往年水利普查基础工作上对全村小微水体进行全面复查，细化小微水体名录，明确骨干山塘 8 口、河坝 3 条、沟渠 8000 米。2022 年龙泉村内无黑臭水体，小微水体管护率 100%。

据调查，龙泉村 2022 年总户数为 658 户，厕所使用总户数为 658 户，其中无害化厕所数量为 628 户，普及率 95.5%，卫生厕所普及率 100%。

龙泉村大力推广优质能源替代民用木柴，逐步推行液化气、电力及可再生能源等清洁能源替代木柴，形成以液化气为主，太阳能为辅的能源利用方式。2022 年龙泉村总户数 658 户，使用清洁能源的户数 592 户，使用清洁能源的户数比例现状值为 90%。

龙泉村深入贯彻实施《2022 年长沙市生活垃圾分类执法工作实施方案》的相关要求，精准聚焦“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”，聘请 8 个保洁员,1 位清运员并配置垃圾车，定时定点在公共区域进行垃圾清扫，实现垃圾收集全覆盖，生活垃圾分类减量工作取得显著成效。

以上 8 项指标因未对山泉水进行检测，固饮用水卫生合格率未达标，其余指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、

村建设指标》的要求。

3.4.5 生态文化

全村共辖 8 个村民小组农户 658 户，已制定实施有关节约资源和保护环境的村规民约。

2022 年龙泉村定期开展生态环境保护宣传教育工作提高村民生态环境保护意识。通过参加生态文明培训，学习其他镇、村生态文明建设工作经验，加强龙泉村生态文明建设。定时举办环保活动（如 4 月份“我爱我家”村庄清洁行动、6 月份“节后环境卫生大清扫大清整”村庄清洁行动等），普及环境保护重要性，推广生态文明建设理念。

2022 年龙泉村人口 2280 人，按照抽样人数不低于辖区内总人口的 0.5% 要求。在龙泉村对村内村民发放调查问卷 10 份，根据问卷调查结果统计，公众对生态文明建设的满意度 80%。

以上 4 项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

4 重点任务

龙泉村的重点建设任务主要包括以下 5 个方面：

4.1 强化生态制度建设

全面启动生态文明建设示范村创建。一是颁布实施《宁乡市黄材镇龙泉村市级生态文明建设示范村实施方案(2023-2025 年)》。方案编制完成并评审通过后，应由镇人民政府审议后颁布实施，作为指导龙泉村创建生态文明建设的规范性和纲领性文件；二是成立生态文明建设示范村创建领导小组，建立并健全龙泉村生态环境保护制度，完善体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。

每月开会人居环境、林长制、河长制工作安排部署。落实森林防火值班制度、村森林防火应急队员轮流挂牌值班制度，确保山有人护，火有人管。防火期内，必须坚持村干部带班，并实行 24 小时值班。坚持遵循河湖自然规律，依法科学开发、利用和保护，保障河库健康。坚持问题导向，因地制宜，因河施策，系统治理，注重长远效果。

重点任务：生态文明建设示范村实施方案颁布实施，持续做好林长制、河长制相关工作安排。

4.2 维护生态系统安全

实现林草覆盖率稳定达标。进一步推进美丽乡村建设，不得随意迁移砍伐大树老树。加强绿色通道网络建设、河渠湖库周边绿化建设。尊重自然、顺应自然、保护自然，全面保护乡村山水田园、林草植被。因地制宜，分类指导。树立系统观念，推进山

水林田湖草沙一体化保护和系统治理。根据地理位置、自然禀赋和发展基础，稳步推进乡村绿化美化，务求实效。

重点任务：定期排查裸露地块，保护村域内已有植被。

4.3 发展特色生态经济

4.3.1 持续推进文化旅游产业发展

龙泉村有漂流、大峡谷户外运动基地，是国宝“四羊方尊”的出土地。漂流水源来自当地原始次森林，境内谷壁幽深，河道全长4.3公里，落差近200米，属于大落差、强刺激的单人自助漂流。漂流河道两岸奇峰陡立、滩险水急、起伏跌宕、险峻无比；大峡谷户外运动基地深山幽壑、峡谷幽深、云蒸霞蔚、叠翠流金，龙泉漂流河道贯穿而过，自然生态景观奇妙，形成天然的棋盘石、望夫崖、情人窝、古城墙等景点。被誉为“全国十大国宝之一”的四羊方尊出土于全国重点文物保护单位炭河里遗址，同时四羊方尊出土点保护和展示项目将助力龙泉村的旅游业经济增长，促进龙泉村经济发展，改善当地居民生活。

4.3.2 持续推进种植业绿色发展

龙泉村大量种植茶树、猕猴桃树，种植户可以用农作物或资金入股方式，与合作社或与外界企业合作，以达到增收的目的。湖南省青羊湖茶业有限公司充分借用当地资源，与茶农合作，使其既有保底收益又有入股分红，增加茶农收入，调动茶农积极性。立足优势资源，聚焦特色产业，深挖潜力，创新举措。

4.3.3 举办农药减量增效宣传，普及农户环境保护意识

为保护农业生态环境、减少农业面源污染，龙泉村仍需开展

化肥农药减量增效工作。通过现场讲解、张贴宣传标语、解答疑问等方式为农户讲解化肥农药使用知识以及农药化肥减量增效的重要性。

农村生态环境的好坏直接关系到农民的生活质量,关系到农村的可持续发展。保护环境,教育为本。要坚持从农村、农民的实际出发,因地制宜开展形式多样的宣传教育,采取灵活多样、通俗易懂、农民喜闻乐见的方式,广泛宣传和普及农村环境保护知识,大力宣传农村生态恶化对农民生存环境的危害。

重点任务:持续推进文化旅游产业发展、持续推进种植业绿色发展、农药减量增效宣传。

4.4 推进生态生活

4.4.1 做好垃圾分类工作

龙泉村树立卫生评比牌,聘请环卫保洁员、垃圾清运员,持续做好垃圾分类减量工作。全面建设宜居、宜业、宜游的美丽龙泉村。切实抓好环境卫生各项工作,村支两委及时召开班子会议,建立由党总支书记李赞为组长,环卫专干姜晴为副组长的“五治”工作领导小组,研究部署各项环境卫生工作,制定工作规划,落实责任措施,把环境卫生和垃圾分类减量工作推到新的日事议程。分工负责,团结协作,健全各类制度。

4.4.2 推动河塘清淤整治

龙泉村对全村河道进行疏浚整治,对沟塘进行全面摸排,实地拍照留底,掌握所有沟塘的现状和面积,确定治理范围,便于分类整治。河塘清淤整治后,池塘蓄水量将增加,水质

更干净，不仅方便周边群众生产生活用水，而且将有效改善河塘沟渠水质恶化、淤堵等现象，更好地为村民创造宜居的生活环境。

4.4.3 居民生活饮用水取样检测

随着农村住户对饮用水的需求不断攀升，应做好农村饮用水的检测与处理工作。对水污染状况进行排查，确保村民生活饮用水卫生安全，保障龙泉村所有村民的身体健康。

重点任务：推进生活垃圾分类工作，推动河塘清淤整治，居民生活饮用水取样检测。

4.5 提升生态文化水平

4.5.1 推广清绿融合理念的宣传与实践

龙泉村深入学习贯彻习近平生态文明思想，将政治生态之美融入生态文明建设的各方面全过程，也将以“清廉环保”建设为抓手，持续提升监督治理效能，以绿促清、以清润绿，讲好两个“生态”故事，成为生态文明建设的新名片。

重点任务：深化巩固“清绿融合”、生态环境保护宣传教育。

5 重点建设项目

5.1 重点建设项目

生态乡村建设是一项持续建设的系统工程项目，需要各个部门、各行业的合作与相互协调。必须围绕生态乡村建设目标，夯实建设和发展基础，发挥重点工程的支撑作用，推进生态乡村建设各项工作的全面落实。龙泉村以推进土地流转为纽带，规划布局，立足自身的地理位置、地形、地貌、气候特性，真正做成生态文明建设的示范村。

为此，结合龙泉村生态乡村建设的总体目标，主要任务和建设步骤，集中力量组织实施一批重点建设项目，为龙泉村推进生态乡村建设提供保障。龙泉村重点建设的项目主要包括6项，即组织编制龙泉村生态文明示范村实施方案、推进渠道水系治理、做好饮用水质抽样检测、举办农药减量宣传、清绿融合工作理念的宣传与实践以及生活垃圾分类收集设施的维护。具体项目内容见下表。

表 2 龙泉村文明示范村奖补资金建设项目

项目类型	主要建设内容	建设地点	资金预算	资金来源	实施年限
			(万元)		
生态制度	编制村生态文明示范村创建实施方案	龙泉村	2.0	来自奖补资金	2023
生态经济	举办农药减量宣传	龙泉村	0.5	来自奖补资金	2023-2025
生态生活	地下水饮用水取样检测	龙泉村	0.3	来自奖补资金	2023
	水系生态修复	龙泉村	40.0	其中 11.7 万来自奖补资金，28.3 万来自其他上级资金。	2023-2025
	生活垃圾分类收集设施的维护	龙泉村	4.5	来自奖补资金	2023-2025
生态文化	清绿融合理念的宣传与实践	龙泉村	1.0	来自奖补资金	2023-2025
合计			48.3		

6 效益分析

6.1 经济效益

生态文明建设示范村建设和农村经济的发展是相辅相成的，将极大地促进农村经济的快速发展，而农村经济总量持续稳定的增长为更好地开展生态文明建设示范村的建设奠定了基础。

随着龙泉村的生态建设和重点工程的实施，龙泉村的经济展得到较大改善，主要表现在以下几个方面：

（1）居民收入得到一定程度提升，有利于进一步实现经济可持续发展。

（2）通过猕猴桃种植基地、泉漂流、四羊方尊遗址公园、有机茶园的建设，使龙泉村经济面貌得到进一步改善。

6.2 环境效益

环境效益是对人类社会活动的环境后果的衡量。是人们在使使用环境资源的过程中，环境的各种功能给人们带来的效益。例如，空气、水、土地等自然环境为人类提供必要的生存条件，美丽的河流、优美的景观还给人们提供舒适的享受。

龙泉村一方面生态环境质量持续向好，方案的实施将更好地完善全村环保基础设施，水、气、土生态环境质量得到有效提升，绿地系统和景观系统不断完善，生态系统服务功能不断增强，生态文明建设水平整体提升。另一方面人居环境得到改善，围绕生态制度、生态安全、生态生活、生态经济、生态文化等重点任务，如水系生态修复等一系列的工程措施，农村人居环境将进一步优化，村民生活品质全面提升。

6.3 社会效益

龙泉村的生态建设和重点工程的实施，产生的社会效益主要表现在以下几个方面：

（1）村民生态环保意识增强。在广大群众中进行生态创建动员和宣传，有助于村民提高生态环保意识，增强生态环保观念，落实生态环保行动，积极参与到生态文明建设中，营造出全村参与生态文明建设、保护环境的良好氛围。

（2）村民对生态文明建设的满意度不断提升。建设可持续发展的生态环境，积极倡导生态文明，营造健康安全的生产、生活、生态空间，切实解决村民身边的环境突出问题，有助于切实增强村民的获得感并提升群众的满意度。

（3）通过生态文化相关知识的宣传，使生态环保意识、绿色消费观念走进民众的生活，让大众积极参与到生态环境保护相关工作中。在创造出人与环境友好氛围的同时，逐步提升生态文化水平，促进和保障生态系统的健康、持续发展。总之，龙泉村的生态建设将带来较大的经济效益、环境效益和生态效益，通过上述项目工程的实施，较好地完成生态文明示范村的建设工作。

7 实施步骤

根据长沙市生态文明建设示范村创建工作要求，按照统筹兼顾、突出重点、有序推进的原则，创建工作分创建申报、创建落实、迎检验收、资金拨付四个阶段。

7.1 创建申报阶段

(1) 2023年3月，成立龙泉村创建长沙市生态文明建设示范村工作领导小组，充分发挥村两委的领导核心作用，成立村级生态文明发展领导小组，总支书记为组长，村两委班子成员分工负责，各自负责做好所联系的村组片区的工作，落实具体工作，协调解决生态文明建设示范村建设有关问题。

(2) 制定创建宣传工作方案，明确创建任务和工作职责。

(3) 召开全村创建工作宣传会议，部署创建工作，分解落实创建目标任务，实现生态与经济一手抓。

7.2 创建落实阶段

(1) 全面开展创建工作任务。由创建工作领导小组牵头，各村民小组要认真对照各自的创建任务和目标要求，进一步明确工作职责，精心策划，制定方案，认真组织开展创建工作，确保按计划完成各项创建工作任务。

(2) 加强监督落实。切实加强创建工作的指导和服务，定期或不定期组织人员对创建工作进行督查，促进问题的解决和任务的完成。

(3) 完成资料收集汇编。创建工作领导小组要按照生态文明建设示范村创建指标体系要求，制定资料收集清单，组织召开资

料收集整理专题会议，明确工作时限，组织各创建成员做好基本指标和各项考核指标的材料收集及汇编工作。

（4）全力营造创建氛围。积极落实创建宣传工作方案，广泛宣传市级生态文明建设示范村创建工作，精心组织各项宣传活动，提高全民生态环保意识，营造人人参与生态文明创建的浓厚氛围。

（5）精心组织申报工作。各创建成员按照各自职责，对照创建目标，做好相关验收申报的各项准备工作，做好迎检前的自查、整改，确保各项指标达到考核标准。创建领导小组做好生态文明建设示范村申报材料的汇总工作，组织有关专家对全村创建工作进行检查、查漏补缺、完善提高，确保现场考核、材料检验等符合考核验收要求。

7.3 考核验收阶段

对照市级生态文明乡村考核验收指标和所分解下达的目标任务，组织自查，及时整改存在的不足，做好创建验收各项准备工作。村支两委成员要积极迎接上级对我村生态文明村创建工作进行的调研、考核、验收。

7.4 强化阶段

获得长沙市生态文明建设示范村称号后，持续深化生态文明建设，对建设指标和重点任务实施情况实行动态监督管理，巩固生态文明示范指标，在达标的基础上继续提升生态文明建设示范村成果，确保指标目标稳中有升，对已100%达标的指标建立相应的长效机制，全面建设生态文明示范村，建设更高标准和层级的生态文明示范村。

8 保障措施

生态文明示范村建设是一项长期的涉及各行各业、各个方面的复杂系统工程，必须建立完善的保障体系，加强组织领导，统一部署协调，采取切实措施保证龙泉村生态建设规划与具体实施能够顺利进行、并取得预期成果。

8.1 加强组织领导

为了确保生态文明建设各项工作有序推进，成立以驻村第一书记为组长，相关办公室负责人为成员的生态文明建设示范村创建工作领导小组，设置生态文明建设办公室，办公室设村部。具体负责统筹实施生态文明建设相关工作，制定年度目标、分解落实建设任务。

表 3 龙泉村生态文明示范村建设领导小组

领导小组	姓名	村内任职	组内职责
组长	李赞	支部书记	领导实施创建期间的全部工作
副组长	姜瑞芝	支部副书记	负责落实相关资料汇集、整理工作
副组长	姜晴	组织宣传委员	负责创建相关的政策、思想工作
副组长	周佩	纪检委员	负责督促创建相关事项的有序推进
成员	各村组负责人及联络员，调研村组内的创建基础以及生态文明发展现状，落实推进相关政策，做到上传下达，配合完成龙泉村生态文明建设示范村的一系列创建工作。		

8.2 完善资金机制

建立村委主导、村民参与、社会支持的投入机制，积极促进多元融资，引导社会资本投入，增加对生活污水治理等生态文明项目的支持力度，完善生态文明建设相关资金管理体制。

8.3 引导公众参与

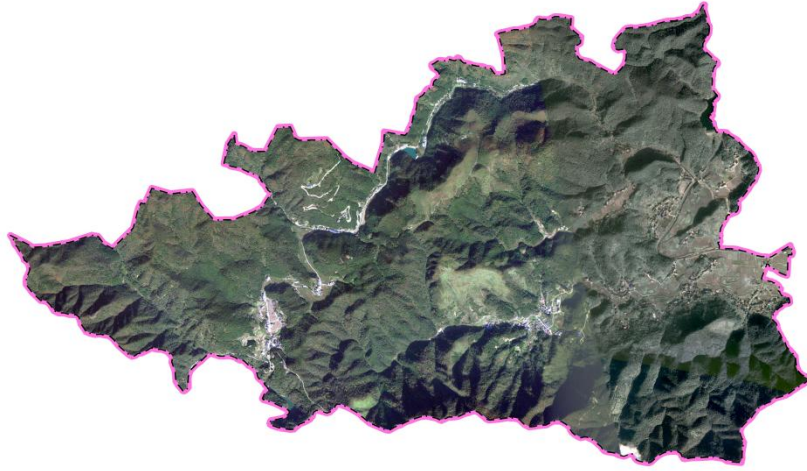
加强创建宣传，充分利用广播、网络平台等多种形式，开展生态文明建设的舆论宣传，实现生态文明建设的良性互动和永续发展。组织村民开展多种形式的生态环境教育和科普宣传教育，使生态文明建设家喻户晓，深入人心。推行绿色消费和可持续消费，促进生产方式、生活方式和消费观念的转变。

8.4 建立管护制度

量化任务，落实责任分工，确保按节点达到工作目标。以制度建设为引领，日常管护和定期养护相结合，持续巩固生态文明示范村建设成果。生态建设工作小组办公室加强定期对管护效果进行调度、督查，及时通报有关情况。逐步提高管护制度的系统化、科学化、规范化，适应生态文明示范村发展需要。

附图

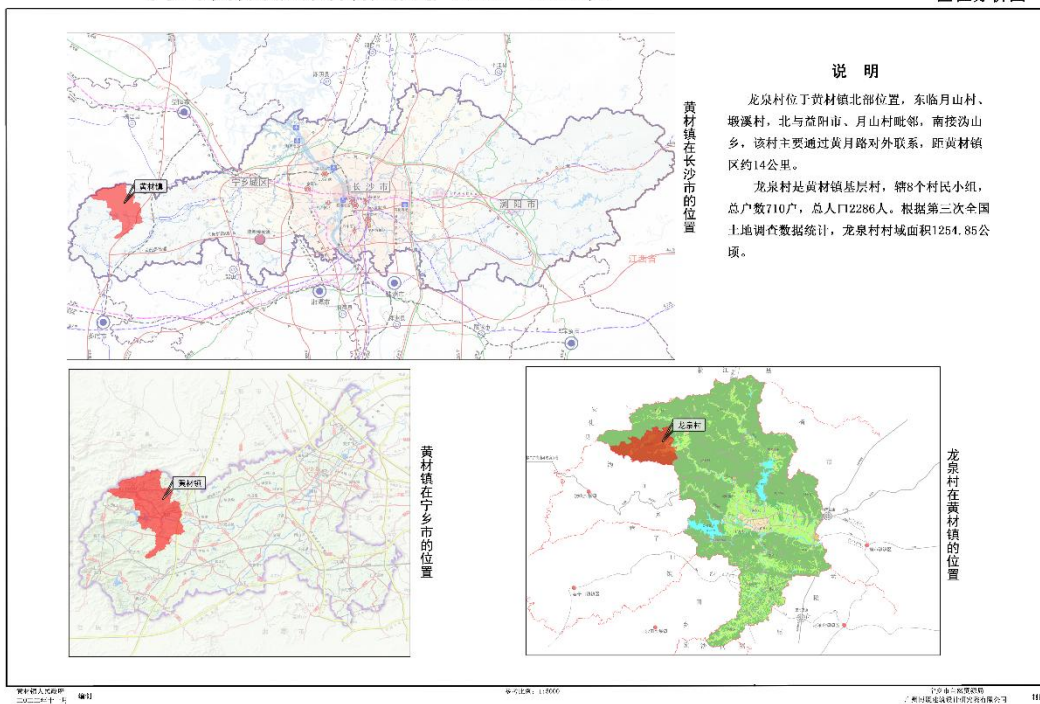
附图 1--龙泉村卫星图



附图 2--龙泉村在长沙、宁乡的区位图

宁乡市黄材镇龙泉村村庄规划（2020—2035年）

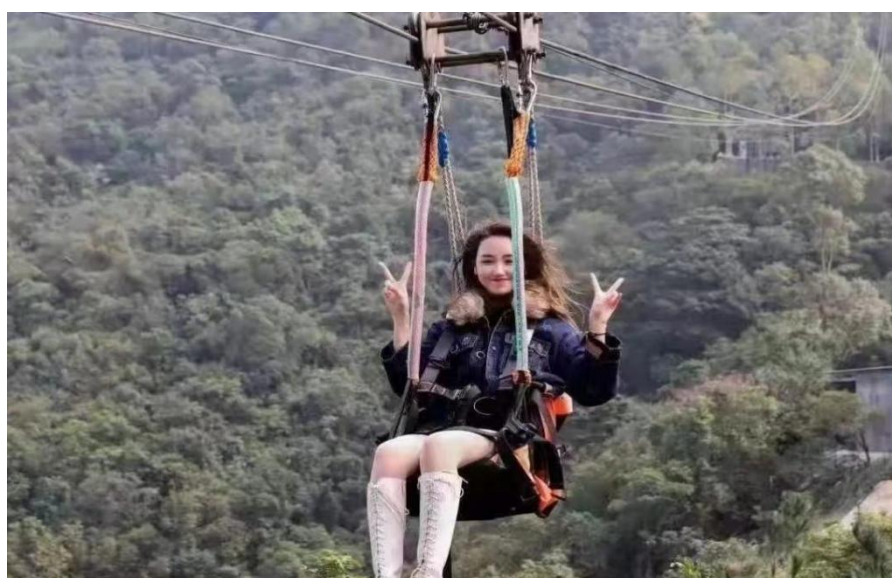
区位分析图



附图 3--龙泉村沁甜可口的猕猴桃丰收



附图 4--户外运动滑索



《宁乡市黄材镇龙泉村创建市级生态文明建设示范村实施方案》专家评审意见

2023年4月20日，长沙市生态环境局宁乡分局组织召开了《宁乡市黄材镇龙泉村创建市级生态文明建设示范村实施方案（以下简称“方案”）》专家评审会，参加会议的有宁乡市黄材镇龙泉村村民委员会等单位的领导和代表，会议邀请了3名专家组成技术评审组（名单附后）。与会专家听取了编制单位（湖南中崇环保科技有限公司）关于方案的汇报，评审组对《方案》进行了深入审议，形成意见如下：

一、总体评价

《方案》编制规范、目标明确、重点项目建设和保障措施可行，符合《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设管理规程》等相关文件要求。专家组认为《方案》对宁乡市黄材镇龙泉村生态文明示范村建设工作推进具有较强的指导作用，一致同意《方案》通过技术评审。

二、修改建议

- 1、细化该村生态文明创建由来、特色、亮点及优势。
- 2、完善生态经济、生态生活、生态文明等指标现状值内容，明确差距分析，细化各实施年限的具体实施重点项目内容，优化奖补资金使用方案。
- 3、明确方案目标值。核实重点工程资金预算。

专家组成员：杨保华（组长）、张伏中、刘付真（执笔）

2023年4月20日

刘付真
杨保华 张伏中