

宁政函〔2022〕45号

宁乡市人民政府
关于印发宁乡市“绿水青山就是金山银山”
实践创新基地建设实施方案
（2022 - 2024年）的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市直机关各单位：

现将《宁乡市“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案（2022 - 2024年）》印发给你们，请认真组织实施。

宁乡市人民政府

2022年6月13日

宁乡市“绿水青山就是金山银山”实践创新 基地建设实施方案（2022 – 2024年）

为深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对湖南重要讲话精神，深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，努力探索绿水青山转化为金山银山的有效路径和模式，科学指导宁乡市“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，特制定本方案。

一、建设背景与意义

“绿水青山就是金山银山”（以下简称“两山”）理念是习近平总书记关于生态文明建设最著名的科学论断之一，精辟阐述了经济发展和生态环境保护的关系，深刻揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理，从思想上、认识上、实践上为打好打赢污染防治攻坚战和精准脱贫攻坚战、推动区域绿色发展提供了强大的思想武器、根本遵循和行动指南。

面对新时代新使命新任务新征程，宁乡市始终将习近平生态文明思想作为根本遵循，主动践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持把“生态立市”作为重要战略，发挥区位、生态、产业优势，大力推进生态旅游、生态农业、生态畜牧业为重点生态工程建设，努力构建城乡一体化生态环境建设体系，实现生态、经济、社会效益协调发展，探索出一条生态保护和经济建设共赢的可推广、可复制的“两山”转化模式。

积极开展“两山”实践创新基地建设，是“两山”理念、“三高四

新”战略部署在宁乡的具体实践，有助于不断拓展“两山”转化路径，增强人民群众对优美生态环境和“两山”转化成果产生的获得感、幸福感，实现“工业强市、幸福宁乡”的目标，达到生态环境的“高颜值”和经济发展的“高素质”。

二、区域概况

（一）区位概况

宁乡市位于湖南省东北部、长沙市西部，地处长株潭城市群和环洞庭湖生态经济圈的结合部，湘东、湘中、湘北三大区域交汇之地，是长沙市通往湘西、鄂西、川东和黔东的交通要道。

（二）自然状况

宁乡市是雪峰山余脉向东北滨湖平原过渡地带，地貌以侵蚀、剥蚀丘陵为主。属于中亚热带向北亚热带过渡的大陆性季风湿润气候，四季分明，雨量充沛，冬冷期短，夏热期长，春温多变。境内有浏水、乌江、楚江、靳江四条主要河流，有1座大型水库（黄材水库），2座中型水库（田坪水库、洞庭水库），160多座小型水库，其中黄材水库为全国三大土坝水利工程之一。

（三）资源状况

矿产资源方面，共有各类矿产36种，已探明资源储量的矿产26种，其中石煤、煤炭、铁、锰、钒、耐火粘土、玻璃用脉石英等7种矿产纳入省矿产资源储量表，灰汤地下热水储量2030立方米/日，温度达89.5℃，是我国三大著名高温复合温泉之一。共有5大土类，13个亚类、53个土属、142个土种，山地土壤以红壤为主，占全市山地土壤面积的88%。旅游资源方面，宁乡市旅游资

源丰富，人文底蕴深厚，自然资源主要由“泉、洞、山、水”组成，人文景观资源以刘少奇故居、炭河里商周遗址、关山古镇、道林古镇等为代表，形成了“两轴四板块”的格局。林草资源方面，宁乡市土地总面积290592公顷（含岳麓区飞地609公顷），其中林地122999.7公顷，林草覆盖率48.79%。动植物资源方面，现有高等植物195科696属1198种（含栽培植物7科105属203种）；野生脊椎动物5纲27目65科129属160种。

（四）经济社会状况

宁乡市下辖25个乡镇，4个街道。2020年末，全市常住人口总户数45万户，总人数142.04万人，城镇化率63.2%；户籍人口总户数45.20万户，总人数142.89万人，人口密度为每平方公里489人。全年实现地区生产总值（GDP）1105.92亿元，比上年增长2.7%。城乡居民人均可支配收入40488元，比上年增长6.1%。

三、“两山”实践探索成效与问题分析

（一）“两山”实践探索进展与成效

1.勇担“生态建设”责任

宁乡市以“两山”理念为指引，坚持“生态立市”战略目标。扎实开展大气污染防治工作，大力推进水污染治理，完善土壤污染防控机制，绘就蓝天碧水净土新画卷。大气污染防治方面，深入贯彻落实《宁乡市“强力推进环境大治理坚决打赢蓝天保卫战”三年行动计划（2018-2020年）》，以“六控十禁”为抓手，统筹推进汽车尾气、渣土扬尘、油烟气体、燃气、工业废气“五气共治”，全力攻坚“保蓝天工程”。2020年宁乡市城区大气污染物浓度下降

明显，达国家Ⅱ级标准。水污染治理方面，按照《宁乡市“除臭剿劣”攻坚战三年行动计划（2018-2020年）》要求，全力开展“劣Ⅴ类排口清零、城区化粪池清零、黑臭水体清零”三项整治行动，从源头减少污染物排放量，持续改善水环境质量，2020年地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例为100%。土壤污染防治方面，积极开展土壤污染地块详查，推进污染地块生态管控修复，全市污染地块安全利用率达到91%以上。噪声污染防治方面，严格落实《宁乡市城市规划区声功能区划分》要求，强化交通噪声污染防治，加强夜间建筑施工噪声整治，提高施工单位环保意识，定期对各声环境功能区声环境进行监测监管，均符合国家标准。人居环境整治方面，宁乡市强化推进《宁乡市城区环境综合整治三年行动计划（2018-2020年）》，突出抓好城市市容管理、市政基础设施建设、环境卫生保洁、园林绿化管养、小区物业管理、城市规划设计等6项重点工作，使城市基础设施更加完善，环境卫生更加清洁，城市综合管理步入常态，“畅、净、安、绿、亮、美”的城市人居环境基本形成，城市居民文明素质显著提升。

2. 驻牢“生态屏障”防线

完成宁乡市生态保护红线优化调整工作，对已划入生态保护红线的区域实施严格管控，实现生态保护红线区面积不减少，性质不改变，功能不降低。落实最严格耕地保护制度，确保耕地占补平衡，签订耕地保护目标管理责任书，设立永久基本农田保护标志，制定耕地保护目标责任制度，全面提升基本农田保护与管理水平。按照“预防为主、保护优先、综合治理”的原则，积极加

强水土流失防治与治理工作，有效改善生态环境。

3.发展“生态经济”模式

在生态农业方面，按照“一镇一特、一特一片”思路，加快特色优势产业集聚，积极推行生态循环农业，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，农业经济总量不断提升。在生态工业方面，着力建设生态工业园，大力推进产业循环发展，走出一条绿色、低碳、循环发展的生态经济之路。在现代循环型畜牧业方面，大力推动传统产业转型升级，坚决破除“以牺牲生态环境为代价换取一时一地经济增长”歪路，针对畜禽污染严重影响饮水安全现象，坚持退养和转型“两手抓”。在生态旅游方面，着力创建“国家全域旅游示范区”，聚焦“14830”工程，积极构建以生态旅游、农家旅游、红色旅游、休闲旅游、接待服务、特色餐饮、文化展示为主的全域旅游发展新格局，大力发展健康产业，形成以品质提升为引领，涵盖养生、避暑的发展业态。

4.完善“生态机制”保障

构成了以《宁乡县环境保护中长期规划（2016-2030年）》、《宁乡市生态文明建设规划（2018-2022年）》为主的生态文明建设规划体系，科学谋划和指导宁乡市生态文明建设工作。成立以书记为主任的生态环境保护委员会，坚持一季一调度、一季一讲评，及时研究解决生态环境保护重大问题。健全河湖水系及管理体制，建立以市委书记为第一总河长、市长为总河长，按河湖级别和河湖所在地相结合的县、乡、村三级河长管理体系。相继成立蓝天保卫战工作领导小组、“除臭剿劣”攻坚指挥部、整治非

法采砂洗砂工作领导小组、人居环境整治工作领导小组、矿山整治工作领导小组等议事机构及工作专班。建立健全“党政同责”的生态文明建设和环境保护工作机制，将生态建设和环境保护纳入各乡镇、市直单位考核内容，形成“一级抓一级、一级促一级”的工作机制。

5.夯实“两山”文化底蕴

将生态文化培育作为生态文明创建的重要内容，大力倡导绿色生活，弘扬宁乡特色茶文化、青铜文化，开展“绿色交通，智慧出行”“收集废电池，守护一江碧水”“徒步上沩山”“康养茶旅文化节”“宁乡青铜文化讲座”等活动，向广大群众宣传“两山”理论，鼓励市民争当城市“环保使者”，推动生态环保和生态文明成为全市共识，2019年宁乡市人民群众对生态文明建设的满意度达92.21%。

6.坚持“美好生活”导向

一是加速城乡建设步伐，先后建成各类公园、游园、广场近50个，实现建成区绿地率达到38%，绿化覆盖率达到43%，人均公园绿地面积达13.61平方米。二是以农村“五治”为主抓手，以农村垃圾污水治理、“厕所革命”和村容村貌提升为重点，全面提升、提质、提速美丽乡村建设工作，陈家桥村获评湖南省美丽乡村建设示范村，花明楼镇杨林桥村荣获全国改善农村人居环境示范村等。三是不断完善城乡民生基础设施，多方推进城镇污水治理，提升城乡综合承载能力。

（二）存在主要问题和挑战分析

近年来，随着生态文明建设的推进，宁乡市城乡建设和环境治理均取得了显著成效，但仍存在覆盖面不全、深度不够等问题，尚需加大环境综合治理基础设施建设。在“两山”转化的长效保障机制方面，宁乡市生态产品价值核算评估体系等自然资源管理制度尚未开展或仍处于探索、讨论研究阶段，生态价值实现的体制机制还不够完善。

（三）“两山”实践创新典型案例和成功经验

1. 聚力转型发展，引领提质升级

聚力转型发展，淘汰煤炭、水泥、造纸、瓦窑等落后产能，坚持把高新技术产业和战略性新兴产业作为主攻方向，聚焦食品及农产品加工制造、储能材料制造、智能家电制造、装备制造、新材料制造、孕婴童及时尚鞋服制造“5+1”新兴优势产业链，全方位推进补链、延链、强链。积极开展生态工业园区建设，宁乡高新区形成了“锂电池材料-锂电池电芯制造与组装-锂电池应用-锂电池回收-回收材料再利用”的绿色循环产业链，推动绿色高质量发展，构建绿色发展的经济体系、技术体系和能源体系，对于推进其他地区工业的绿色发展、可持续、高质量发展都具有重要的引领作用。

2. 赓续红色血脉，厚植绿色优势

实施“红色+”战略，推动红色文化与旅游、乡村振兴等融合发展。依托刘少奇故居、何叔衡故居、谢觉哉故居、云山书院等，通过对红色遗址的保护、修缮、开发，打造红色教育基地、爱国主义教育基地，建设红色旅游精品路线。通过对革命历史及民族

团结事迹的深入挖掘，着力创作书籍、剧目、影视等红色文化精品，丰富文化内涵，增强旅游品味和吸引力。

3.延伸产业链条，促进业态融合

依托禀赋的生态资源，瞄准花猪、茶叶、果蔬、奶牛、文化旅游、深加工等产业，延伸产业链条，推动多产业融合发展，实现三产深度融合，在生态产品价值实现方面取得了良好成效，打通了绿水青山与金山银山之间的双向转换通道。

4.盘活特色资源，发展绿色经济

坚持把全域旅游作为推动全市经济社会全面发展的重要抓手，着力将全域旅游不断向高端、多元化发展，并在旅游业中不断创新旅游产品研发，着力打造文旅融合新卖点，积极创新旅游产品研发，不断推出具有“特色性、观赏性、便携性、实用性、宣传性”的文化旅游商品，推动地域文化与旅游休闲深度融合；同时，在旅游中积极融入生态休闲等多种业态，提升乡村旅游品质，致力做特做优旅游业产业。完善旅游要素配套，加强旅游市场管理，制定出台支持全域旅游发展的产业、投资、金融、创业等政策，引导更多社会资金和民间资本进入旅游产业领域，营造了各行各业参与旅游事业的浓厚氛围。

5.推进绿色发展，助力乡村振兴

以农村人居环境整治为基础，将“绿色发展”融合到乡村发展的全过程，探索生态延伸，打造融农耕文化、农家美食、农业观光等于一体的城乡统筹示范区，助力乡村振兴。

四、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察湖南重要讲话精神，坚持人与自然和谐共生，牢固树立和深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，凸显宁乡特色，以全面改善生态环境质量为核心、减污降碳为主抓手、绿色发展为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全力推进碳达峰行动，严格实施生态空间管控，促进形成绿色发展方式和生活方式，高水平建设“两山”实践创新基地，积极打造中部地区高质量发展的示范样本，建设产业强、结构优、环境美、人民富的美丽幸福新宁乡。

（二）基本原则

1.生态优先，绿色发展。坚持“生态立市”，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加大自然生态系统保护与修复力度，建立健全生态价值向经济价值转化机制，科学引导产业升级转化和城乡建设，推动绿色经济发展。

2.重点突出，协调发展。统筹自然资源开发、生产要素配置、生态环境整治、基础设施建设、绿色经济发展，有序开发国土空间格局，以生态产业为重点谋求全市绿色经济全面转型。

3.产业融合，协同发展。增强生态休闲产业“一号产业”地位，融合生态农业、生态畜牧业、休闲康养、生态旅游等多项新兴产业协同发展，打造“生态+”品牌。

4.成果富民，共享发展。推动重要生态系统保护，鼓励人民

群众投入保护工作；扶持发展现代农业、畜牧业、休闲旅游、康养旅游等有利于居民增收致富的产业，拓宽城乡居民增收渠道，增强优质公共服务供给能力，不断增强人民群众的获得感和幸福感，实现生态与富民双赢。

5.深化改革，创新发展。发挥市场配置资源的决定性作用，更好的发挥政府的宏观引导和推动作用，积极营造有利于建设“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的政策和体制环境，实现以体制创新引领绿色发展的重大突破。

（三）总体目标

通过深入践行“绿水青山就是金山银山”重要理念，持续发挥“绿水青山”生态资源优势，以提供更多优质生态产品满足人民日益增长的优美生态环境需要为主线，以守护绿水青山、铸就金山银山、健全“两山”实践创新体制机制为重点，挖掘生态产品价值，走出一条符合发展规律、体现时代特征、展现宁乡特色的高质量发展新路。

（四）建设指标

指标现状与建设目标

依据“两山”实践创新基地建设需要，参照《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》，结合宁乡市实际，计算出宁乡市“两山”实践创新基地建设评估指标2020年现状值。

“两山”实践创新基地建设评估指标

目标层	任务层	指标层		指标目标值	2020年现状值	2024年目标值	现状达标情况
		序号	指标及权重				
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	> 90 %	≥90 %	≥90 %	达标
		2	集中式饮用水水源水质达标率	100 %	100 %	100 %	达标
		3	地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例	> 90 %	100 %	100 %	达标
		4	地下水水质达到或优于Ⅲ类水的比例	稳定提高	100 %	保持稳定	达标
		5	受污染耕地安全利用率	> 95 %	91 %	> 95 %	不达标
		6	污染地块安全利用率	> 95 %	100 %	100 %	达标
	生态状况	7	林草覆盖率	山区 > 60 % 丘陵区 > 40 % 平原区 > 18 %	48.79 %	48.79 %	达标
		8	物种丰富度	稳定提高	稳定提高	稳定提高	达标
		9	生态保护红线面积	不减少	无批准数据	76.36平方公里 (不减少)	达标
		10	单位国土面积生态系统生产总值	稳定提高	暂未核算	稳定提高	暂未核算

目标层	任务层	指标层		指标目标值	2020年现状值	2024年目标值	现状达标情况
		序号	指标及权重				
推动 “两山” 转化	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比	稳定提高	稳定提高	稳定提高	达标
	生态经济	12	绿色有机农产品产值占农业总产值比重	稳定提高	稳定提高	稳定提高	达标
		13	生态加工业产值占工业总产值比重	稳定提高	12.52% 稳定提高	稳定提高	达标
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重	稳定提高	14.84% 下降	稳定提高	不达标
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	稳定提高	3.53% 稳定提高	稳定提高	达标
	生态效益	16	国际国内生态文化品牌	获得	已获得	获得	达标
		17	两山建设成效公众满意度	>95%	暂未调查	>95%	暂未调查
建立长 效制度	制度创新	18	“两山”基地制度建设	建立实施	建立实施	建立实施	达标
		19	生态产品市场化机制	建立实施	正在探索建立	建立实施	不达标
	资金保障	20	生态环保投入占GDP比重	>3%	3.09%	>3%	达标

五、重点任务

（一）加强自然生态空间用途管控

1.严守生态保育底线。生态保护红线是保障和维护国家生态安全的底线和生命线，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，真正做到“一张蓝图绘到底，一条红线管长远”[责任单位：市自然资源局、园区及各乡镇（街道）]。严格遵守划定的耕地红线边界，改进耕地占补平衡管理；推进农田高标准建设及提标改造，提高耕地质量和农业防灾减灾能力，建立永久基本农田保护激励机制[责任单位：市自然资源局、园区及各乡镇（街道）]。

2.加强水土保持监管。加强水土保持监督、监测，采用地面观测与调查相结合的方法，对水土流失影响因素、径流泥沙、风沙通量等进行全面监测；加强水土保持队伍建设和信息化建设，提高监管水平，努力建设一支精业务、善管理的水土保持工作队伍[责任单位：市水利局、园区及各乡镇（街道）]。

3.加强湿地保护与修复。加强宁乡金洲湖国家湿地公园、靳江省级湿地公园等复合型湿地生态系统保护，充分发挥重点功能区作用；开展形式多样的宣传，提高公众湿地保护意识，增加碳汇效益、降低温室气体排放强度，提高气候变化适应能力，协同推进减污降碳[责任单位：市林业局、园区及各乡镇（街道）]。

4.构建蓝绿交织的生态体系。统筹城镇、森林、湿地、农田、流域五大生态系统建设，构建“一核、两带、四区、多点”的全域

绿色生态体系；开展植被恢复，加强生态湖滨带和水源涵养林等生态隔离带的建设与保护，在河道两侧建设植被缓冲带和隔离带〔责任单位：市水利局及各乡镇（街道）〕。

（二）夯实生态本底和质量

1.持续攻坚蓝天保卫战。强力实施VOCs治理，完善重点行业挥发性有机物污染源清单，加强表面涂装、塑料制品等挥发性有机物排放重点行业综合整治，全面推进有机废气综合治理〔责任单位：长沙市生态环境局宁乡分局、园区及各乡镇（街道）〕。严格面源污染管控，严禁露天焚烧垃圾、秸秆、枯枝落叶及露天烧烤等，加强对餐饮门店油烟治理工作开展监管和执法〔责任单位：市农业农村局（市人居委办）、市城管局、园区及各乡镇（街道）〕。积极控制轻微污染天气，良-轻度污染等边缘天气力争保良；控制臭氧污染天气，逐步完善臭氧污染管控体系〔责任单位：长沙市生态环境局宁乡分局、市住建局、市农业农村局、市城管局、园区及各乡镇（街道）〕。实施重污染天气应急管控，推动应急减排清单式管理，在相关企业自行编制大气污染防治“一企一策”方案的基础上，对全市重污染天气应急减排清单进行更新〔责任单位：长沙市生态环境局宁乡分局、市工信局、园区及各乡镇（街道）〕。提升科技治污能力，整合运用省控站、小微站、建筑工地扬尘在线监控、重点工业企业在线监控、智能电表等数据以及源清单、源解析、达标规划成果，制定并实施有针对性的区域污染管控措施，提升精准治污，精细治理能力〔责任单位：长沙市生态环境局宁乡分局、市住建局、市城管局、园区及各乡

镇（街道）]。全面落实国家、省、市下达的温室气体排放约束性目标，加强甲烷、氢氟碳化物等非二氧化碳类温室气体控制；编制《宁乡市碳排放达峰行动方案》，明确达峰时间、目标、路线图和配套措施；推进电力、建材等重点行业二氧化碳率先达峰，鼓励其他行业尽早制定峰值目标及达峰路线图；积极探索温室气体排放与污染防治监管体系的有效衔接，将碳排放重点企业纳入污染源日常监管，编制温室气体排放清单，进一步完善全市碳排放核算方法体系〔责任单位：长沙市生态环境局宁乡分局、园区及各乡镇（街道）〕。

2.着力打好碧水保卫战。以“河（湖）长制”为抓手，严格落实各级河（湖）长管河、巡河、治河责任，加强水质问题分析、协调调度，确保治理责任上肩、协调调度有力、压力传导到位；以“一河一策”为基础，安排落实水污染防治工作任务，持续改善水体水质，统筹解决河湖污染根本问题〔责任单位：市河长制工作事务中心、市水利局及各乡镇（街道）〕。全面落实重点流域水环境综合整治，落实环境监管职责，对重点流域开展日常巡查和联合执法行动，巩固河湖“清四乱”成效〔责任单位：市水利局、长沙市生态环境局宁乡分局、园区及各乡镇（街道）〕。推进污水处理能力与标准提升，严格城市生活污水处理设施运营监管，切实保障稳定运行；定期做好管网清掏工作，并妥善处理淤泥，减少降雨期间污染物再次入河〔责任单位：市住建局、园区及各乡镇（街道）〕。加强工业污染源治理，按照“三线一单”要求，实施差别化环境准入政策，严格环境敏感区域有色、化工等重污

染项目准入（责任单位：长沙市生态环境局宁乡分局、市发改局及园区）。落实县级以上集中式饮用水水源和“千吨万人”饮用水水源保护区长效管理机制，定期评估县级饮用水水源区及工业企业环境和健康风险，落实防控措施〔责任单位：长沙市生态环境局宁乡分局、市应急管理局及各乡镇（街道）〕。开展山水林田湖草水生态综合治理，因地制宜对河道岸线进行生态化改造，减少对城市自然河道的渠化硬化，营造生物生存环境，恢复和增强河流水系的生态系统和自净功能，为城市内涝防治提供蓄水空间〔责任单位：市水利局、市林业局、市住建局及各乡镇（街道）〕。

3.扎实推进净土保卫战。加大涉重金属行业污染防控力度，落实重点行业重金属污染物排放总量减排指标，切实强化环境执法监管，加大涉重企业治污与清洁生产改造力度，强化园区集中治污，严厉打击超标排放与偷排漏排，稳步推进重金属减排工作〔责任单位：长沙市生态环境局宁乡分局、园区及各乡镇（街道）〕。全面贯彻落实“一控两减三基本”行动，实行节水、控肥、控药，加大配方肥、有机肥、缓控释肥料、土壤调理剂，推广应用高效低毒低残留农药和现代植保机械等，大力推进测土配方施肥、农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控〔责任单位：市农业农村局及各乡镇（街道）〕。推进受污染用地修复，探索适合本地的治理修复技术，开展污染地块治理与修复试点；根据农用地土壤污染详查结果，对受污染耕地分类进行风险管控，探索开展受污染耕地安全利用项目〔责任单位：长沙市生态环境局宁乡分局、市自然资源局及各乡镇（街道）〕。

4.强化农村环境治理。优化畜禽养殖场布局，积极推进生态养殖场和养殖小区建设，配套完善畜禽粪污综合处理设施；推广畜牧业循环养殖技术，加大养殖污染防治力度；提高农业生物资源综合利用率，加强农村秸秆、垃圾焚烧整治，建立秸秆、垃圾焚烧工作目标管理责任制、举报和巡查制度；加强农膜回收利用，结合产业分布，充分挖掘现有资源，全面推进村级回收利用网络建设，建立健全废弃农膜回收贮运和综合利用网络〔责任单位：市农业农村局及各乡镇（街道）〕。

（三）推进绿色高质量发展

1.促进农业可持续发展。优化农业生产结构和区域布局，构建“一环两带三园多点支撑”的现代农业空间格局；突出发展地理标志农产品，深入挖掘宁乡特色产品资源，引导龙头企业“全产业链”和“全价值链”集成发展；做好品牌宣传推介，借助农产品博览会、展销会等渠道，充分利用电商、“互联网+”等新兴手段，讲好品牌故事，加强市场营销；以生态环境友好和资源永续利用为导向，推动形成农业绿色生产方式，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，提高农业可持续发展能力〔责任单位：市农业农村局、市商务局及各乡镇（街道）〕。

2.推动畜牧业高质量发展。提升畜牧业发展水平，推广生态养殖，大力发展立体养殖、绿色养殖和健康养殖；有机结合设施农业、林果产业和养殖圈舍，综合利用畜禽粪便有机废弃物，形成生态产业循环链条，提高畜牧业生产经济效益和生态效益〔责任单位：市农业农村局及各乡镇（街道）〕。

3.助推生态工业长足发展。依托产业基础展开全产业链统筹布局，推进补链、延链、融链、强链，推动企业抱团成链、集群集聚发展，加快构建首尾相连、上下相依、集约集聚的产业体系，重点打造三大千亿级产业集群（责任单位：市发改局、市工信局、市商务局及园区）。瞄准科技革命和市场需求，培育壮大医疗器械及大健康、绿色建筑、生态环保等一批新兴产业，积极探索布局一批未来产业，培育新增长点增长极（责任单位：市发改局、园区）。

4.实现服务业精品化发展。实施生产性服务业提升计划，推进电商物流、冷链物流、大件运输等专业化物流发展，建立综合性、专业性物流公共信息平台（责任单位：市商务局及园区）。大力引进全国性金融机构、区域性金融机构，加快聚集一批风险投资、私募股权、基金信托等私募基金及其管理机构；支持宁乡农商银行等本土金融旗舰企业发展壮大（责任单位：市财政局）。强化电子商务产业集聚效应和电商配套服务业集约发展，构建“一中心、两园区、三基地”电子商务发展布局；加强农村电子商务平台建设，实现农产品网上购销常态化（责任单位：市商务局、市农业农村局）。

（四）打造“两山”文化品牌

1.加强红色文化保护。组织开展红色资源普查、红色文化发掘和红色资源访问工作；对何叔衡故居、谢觉哉故居周边实施环境整治，完善生态停车场、旅游厕所、文化标志等配套设施；对一般不可移动文物遗址点进行树碑立传，深挖背后红色历史文化

故事；用文艺的形式讲述红色宁乡故事，举行大型现代花鼓戏《永远的叔衡》巡演活动；制作“传承红色基因，不忘初心使命”党性教育系列精品课程，打造“红色宁乡”品牌（责任单位：市委宣传
部、市文旅广体局）。

2.强化“两山”建设宣传。拓展传媒宣传渠道，充分利用微信公众号、qq群等网络平台，扩大“两山”理念宣传范围；加强政府、学校、企业、社区、农村生态文明宣传，强化生态文明建设社会责任，营造全民参与氛围〔责任单位：市委宣传
部、市文旅广体局、长沙市生态环境局宁乡分局及各乡镇（街道）〕。

（五）构建“两山”长效机制

1.建立完善考核评价制度，严格落实生态环保责任制。完善生态文明建设考核制度，增加生态文明建设考核指标，提升生态文明建设
工作占党政实绩考核比例（责任单位：市委组织部）。切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任，落实领导干部自然资源资产离任审计，对履行自然资源资产管理和生态环境保护
责任情况进行审计评价（责任单位：市审计局、市纪委）。对全市自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度和体系（责任单位：市农业农
村局、市自然资源局）。建立自然资源资产核算体系，制定宁乡市自然资源资产负债表，定期评估自然资源资产变化状况（责任单位：市统计
局、市自然资源局、市林业局、市农业农村局、长沙市生态环境局宁乡分局）。

2.建立有效激励约束机制。研究制定党员干部生态政策培训

制度，定期或不定期对党员干部进行生态文明理念、生态文明意识、生态文明行为等的教育（责任单位：市委组织部、市政府办公室、长沙市生态环境局宁乡分局）。建立与完善政府决策问责制度，制定资源环境公共政策公开听取意见制度，增强决策透明度和公众参与度（责任单位：市纪委、市委组织部、长沙市生态环境局宁乡分局）。制定适应市场机制运行绿色优惠政策、相关管理制度，为构建企业及其他行为主体绿色经营管理模式创造良好外部环境（责任单位：市财政局）。

3.创新“两山”转化机制，探索“两山”实现路径。全面掌握宁乡生态产品清单，科学评估各类生态产品的潜在价值量，围绕自然资源资产产权制度改革、生态产品政府采购、生态产品交易市场培育、生态产品质量认证、绩效评价考核和责任追究等方面，建立一套科学、合理、可操作的生态产品价值核算评估体系（责任单位：市统计局、市发改局、长沙市生态环境局宁乡分局）。完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制，推进森林、耕地、湿地等重点领域生态补偿全覆盖；健全生态保护和建设资金统筹使用制度，按照山水林田湖草沙系统治理要求整合资金渠道，提升生态建设和保护投入的效率和效益（责任单位：市财政局、市水利局、市林业局、长沙市生态环境局宁乡分局）。建立碳达峰碳中和联动机制，联动电力行业、建筑行业、交通运输，以及其他工业共同实施节能降碳；将低碳发展作为新常态下经济提质增效的重要动力，推动产业结构转型升级；加快培育打造新能源、新材料、节能环保、高端装备、大数据云计算、生物科技

等战略性新兴产业集群；建立碳达峰碳中和市场机制，建立基于市场的碳排放权交易制度，将排放配额分配至各企业等排放主体，明确排放主体之间交易的范围和规制，形成有效优胜劣汰机制，逐步淘汰高碳的产品、技术、企业，促进碳排放资源向效率优先的产业、地区和企业转移；规范碳市场建设，衔接全国碳排放交易市场，明确碳中和目标（责任单位：市发改局、市工信局、长沙市生态环境局宁乡分局及各园区）。

（六）探索转化有效路径

1.统筹推进生态文明建设与“两山”典型模式实践。深入贯彻“绿水青山就是金山银山”重要理念，以提供更多优质生态产品满足人民日益增长的优美生态环境需要为主线，以富民惠民为落脚点，以健全宁乡市现代化环境治理体系为支撑点，加快宁乡市高质量发展体系、生态宜居样板建设，把自然生态、低碳环保、绿色高效、创新机制、智慧治理等作为全市各级各部门“两山”典型模式实践的核心要素和基本要求，积极打造高质量发展示范样本 [责任单位：长沙市生态环境局宁乡分局、市农业农村局、市自然资源局、市林业局、市水利局、市文旅广体局及各乡镇(街道)]。

2.探索“绿水青山”培育“金山银山”模式。重点强化资源全生命周期管理，倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产方式，强化循环发展引领，积极发展低碳经济，探索生态产品价值实现机制，积极建设资源节约型社会；依托产业基础展开全产业链统筹布局，推进补链、延链、强链、融链，推动企业抱团成链、集群集聚发展，加快构建首尾相连、上下相依、集约集聚的产业生态循

环体系，打造三大千亿级产业集群〔先进装备制造（含智能家电家居）产业、新材料（含先进储能材料）产业、食品及农产品加工产业〕（责任单位：市发改局、市工信局及各园区）。依托宁乡红色文化底蕴，做实红色旅游经典景区；持续开展红色文化资源摸底调查活动，一步推进红色文化发掘宣传“四个一”工程（汇总一本红色文化资源名册、汇编一本红色文化图录、绘制一幅红色文化地图、建立一个红色文化数据库），将红色文化资源与乡村振兴相结合，打造红色宣教载体，打响宁乡文化品牌（责任单位：市文旅广体局）。以农村产业融合发展为重点，推进龙头引领、集群招商和一二三产业融合；着力融合延链，大力发展“农业+”产业，重点培育农业+旅游、农业+文化、农业+工业等产品系列，拉伸和拓展产业链条，增强农业农村发展新动能，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，把宁乡建设成为现代农业发展新高地、美丽乡村经济集聚地，打造全国乡村振兴示范区〔责任单位：市农业农村局、市文旅广体局、市工信局、园区及各乡镇（街道）〕。继续实施全域旅游“14830”工程，创建1个全域旅游示范区，打造沩山-炭河旅游区、灰汤温泉旅游区、香山方特旅游区、少奇故里旅游区等4个重点旅游区，充分盘活花明楼、关山、紫龙湾、沩山、回龙山、千佛洞、天紫漂流、东鹜山等8个A级景区旅游资源，培育30个乡村旅游示范点，形成主题旅游板块-骨干旅游区-精品旅游点衔接联动的全域旅游共兴格局，推动宁乡旅游业集约、高效、联动发展〔责任单位：市文旅广体局及各乡镇（街道）〕。巩固提升全国农村人居环境整治成效明

显激励县地位，深入推进农村“五治”工作，加快推进畜禽粪污资源化利用、农业面源污染防治、农村水系综合整治试点行动等农村生态环境建设；突出农村人居环境改善和壮大乡村产业等重点，推进乡村规划管理，优化农村居民点、基础设施和公共空间布局，保护具有历史文化价值的村落和特色民居，加快形成模式示范、体系示范、村庄示范、品牌示范〔责任单位：市农业农村局、长沙市生态环境局宁乡分局及各乡镇（街道）〕。

3.探索“金山银山”反哺“绿水青山”模式。加大资金投入力度，加大对受污染耕地安全利用财政奖补力度，加大对新能源产业扶持力度，支持重点污染源治理、农村环境综合整治、环境预防与保障等项目（责任单位：市财政局、市林业局、市发改局、市工信局、长沙市生态环境局宁乡分局）。

4.差异化培育宁乡市各乡镇“两山”转化模式。以宁乡市特有的自然资源、功能定位和经济基础为依据，充分发挥各乡镇（街道）现有基础与发展优势，探索差异化“两山”转化模式；主城区以生态环境质量改善为核心，积极培育以宜居城市、绿色低碳循环经济为特征的发展模式；西部地区突出以文化生态旅游为纽带，推动农村一二三产业融合发展；中部地区充分发挥区位优势 and 自然资源禀赋条件，积极推广“康养+温泉”，打造成为全国一流的康养度假旅游目的地；东南部的道林、大屯营以红色旅游为引领，发展农耕生活体验旅游；东北部充分利用乡镇和街道旅游资源，发展都市休闲和近郊型乡村休闲业态〔责任单位：市发改局、长沙市生态环境局宁乡分局、市自然资源局、市农业农村局、

市林业局、市水利局、市文旅广体局及各乡镇（街道）]。

5.加强路径模式总结，推动金山银山转化。依托现有的宁乡香山国家森林公园、宁乡金洲湖国家湿地公园、沩山、灰汤等“两山”转化典型案例，创新探索“两山”转化长效体制机制，推动“生态+产业”融合发展，并在全域范围内示范推广；结合区域产业生态化、生态产业化发展，进一步梳理总结生态产品价值实现方式，归纳提炼绿水青山保护经验做法、金山银山转化路径模式，形成具有地域特色、典型性、代表性和可推广性的“两山”转化模式，实现生态环境保护、绿色高质量共赢发展[责任单位：长沙市生态环境局宁乡分局、市农业农村局、市自然资源局、市林业局、市水利局、市文旅广体局及各乡镇（街道）]。

六、工程项目

根据宁乡市“两山”实践创新基地建设目标，围绕“两山”实践创新基地建设的主要任务，深化生态环境改善、加强生态空间优化管控、推进绿色高质量发展、推动绿色惠民富民、弘扬“两山”生态文化、创新“两山”实践体制机制，制定2022-2024年宁乡市“两山”实践创新基地建设重点规划工程项目共17项。

宁乡市“两山”实践创新基地建设重点规划工程项目

序号	项目名称	主要建设内容	建设年限	责任部门
一、深化生态环境改善				
1	宁乡市城区截污干管工程	持续推进城区截污干管和污水泵站建设。	2020—2024	市住建局
2	PM _{2.5} 及臭氧污染协同治理工程	包括工业VOCs综合治理、工业NO _x 深度治理、柴油机排放控制、柴油货车尾气治理、非道路移动机械排气治理、面源污染系统治理、市政车辆新能源化改造。	2020—2024	长沙市生态环境局宁乡分局
3	建设用地环境风险管控与修复	持续开展历史遗留疑似污染地块的调查评估、风险管控与修复。	2020—2024	长沙市生态环境局宁乡分局
二、加强生态空间优化管控				
4	林地建设	完善林长制；开展森林生态保护修复工程、自然保护地保护修复工程、生态廊道建设工程。	2021—2024	市林业局
5	靳江河道治理	对花明楼镇X087靳江桥至靳江河大屯营段河道进行治理、景观打造、河道护砌加固等。	2021—2024	市水利局 花明楼镇人民政府
6	土地增减挂钩项目	实施多个批次增减挂钩项目，包括地表清理、土地平整、耕作层恢复、灌溉排水工程、田间道路修筑、农田防护与生态保持等工程	2021—2024	市自然资源局
三、推进绿色高质量发展				

序号	项目名称	主要建设内容	建设年限	责任部门
7	优卓奶牛基地项目	新增生态养殖基地和牧草种植基地，包括标准化奶牛养殖栏舍、挤奶厅、办公生活用房、饲料仓库、青贮窖及其他配套设施。	2021 - 2024	市国资集团 优卓牧业 朴诚乳业
8	浏山禅意民宿	结合浏山禅文化及避暑文化，依托天然地理优势及现有景区资源，建设养心民宿。	2021 - 2024	市文旅投公司
四、推动绿色惠民富民				
9	宁乡市生活垃圾焚烧处理厂	对现有垃圾填埋场工艺提质改造，新建2条500吨/日垃圾焚烧处理生产线。	2021—2024	市城管局
10	农村生活污水治理梯次推进项目	开展农村生活污水治理，逐步提高农村生活污水处理率。	2021—2024	各乡镇、街道
11	2021年乡村振兴农村集居点建设项目	对发展地块建设配套道路、污水管网、路灯等。	2021—2024	市城发集团 (城开投)
五、弘扬“两山”生态文化				
12	“两山”思想宣传	通过电视、报纸等方式开设专版宣传；开展多层次、多形式的两山实践科普宣传和媒体传播；开展生态环境普法教育和环境警示教育，增强公众生态法制观念和维权意识，提高公众参与积极性和主动性。	2022—2024	市委宣传部、 长沙市生态环境局宁乡分局
13	黄材镇青少年教育基地（甘泗淇故居）	加强新时代红色文化建设发展工作，建设宁乡市黄材镇青少年教育基地	2022—2024	市文旅投公司
六、创新“两山”实践体制机制				

序号	项目名称	主要建设内容	建设年限	责任部门
14	“两山”实践创新基地建设考核制度建立	创新生态文明建设考核办法，实行差别化的绩效评价考核，通过定期评价、考核、公示，将其作为生态文明建设考核的重要手段。	2022—2024	长沙市生态环境局宁乡分局、市委组织部
15	实施两山实践基地建设信息公开与公众参与	深化两山实践基地建设信息公开，充分利用各种传统媒体和新型媒体，扩大信息公开的范围，完善两山实践基地建设社会监督机制，丰富公众监督形式，完善舆论监督和评估机制。	2022—2024	长沙市生态环境局宁乡分局
16	生态产品价值实现机制创新	完善宁乡市生态产品名录清单，评估生态产品潜在价值量，逐步推动GDP和GEP双核算。	2022—2024	市发改局、长沙市生态环境局宁乡分局
17	生态补偿机制建设	建立公平公正、有效的生态补偿机制，逐步加大补偿力度，努力实现生态补偿的法制化、规范化。	2018—2022	市财政局、长沙市生态环境局宁乡分局

七、保障措施

(一) 加强组织领导。强化党委统一领导、党政齐抓共管，有关部门各负其责的“两山”实践创新基地建设工作领导体制和工作机制。市生态环境保护委员会负责统筹协调全市“两山”实践创新基地建设，市生态环境保护委员会办公室负责“两山”创建日常事务。由市生态环境保护委员会办公室制定“两山”建设目标责任制，将各项工作落实到党政机关及各个职能部门，建立责任人清单，保障工作稳步推进。加强各级人民政府的统筹协调配合，切实形成行业有效指导、逐级管理推动、各方共建共享的“两山”基地建设工作格局。

(二) 拓宽资金渠道。充分发挥财政资金引导作用，支持和推进“两山”实践创新基地建设，制定有利于推进“两山”实践的资金引导与奖补政策，鼓励不同经济成份和投资主体以不同形式参与“两山”实践创新基地建设；整合各部门“两山”实践创新基地建设财政专项资金，保障“两山”实践创新基地建设实施；适当拓宽资金渠道，引导和鼓励社会资本投入；积极争取国家及省市专项财政资金支持，保障环保项目投入；大力发展节能环保产业，全力打造绿色金融品牌，为“两山”实践创新基地建设融资提供强有力支持。

(三) 加强科技支撑。积极开发和引进科技含量较高的生态产业项目和有利于改善生态环境的适用技术，尤其对于发展基础好、态势好的特色生态农业、畜牧业，支持享受高新技术产业和先进技术有关优惠政策，支持科技成果转化。培养专业人才，强化政府部门工作人员、特别是领导干部的培训，提高公务人员的

专业知识和技能。支持有条件的龙头企业建立培训机构，鼓励和资助企业员工参加技术再培训。完善高层次人才队伍引进机制，出台高层次人才引进办法，重点引进资源环境保护、生态建设领域知名专家、学者等高层次人才和紧缺专业人员，不断夯实人才支撑。

（四）加大宣传力度。开展多种形式的“两山”实践创新基地宣传，充分运用广播、电视、网络、刊物资料、宣传栏和户外公益广告等媒介广泛开展多层次、多形式的宣传和科普教育，提高全民“两山”实践创新基地建设重要性的认识。建立“两山”实践创新基地建设公众参与机制，完善有奖举报制度，充分调动广大人民群众参与生态文明的积极性和主动性。

抄送：市委有关部门，市人武部，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市人民法院，市人民检察院。

宁乡市人民政府办公室

2022年6月13日印发
