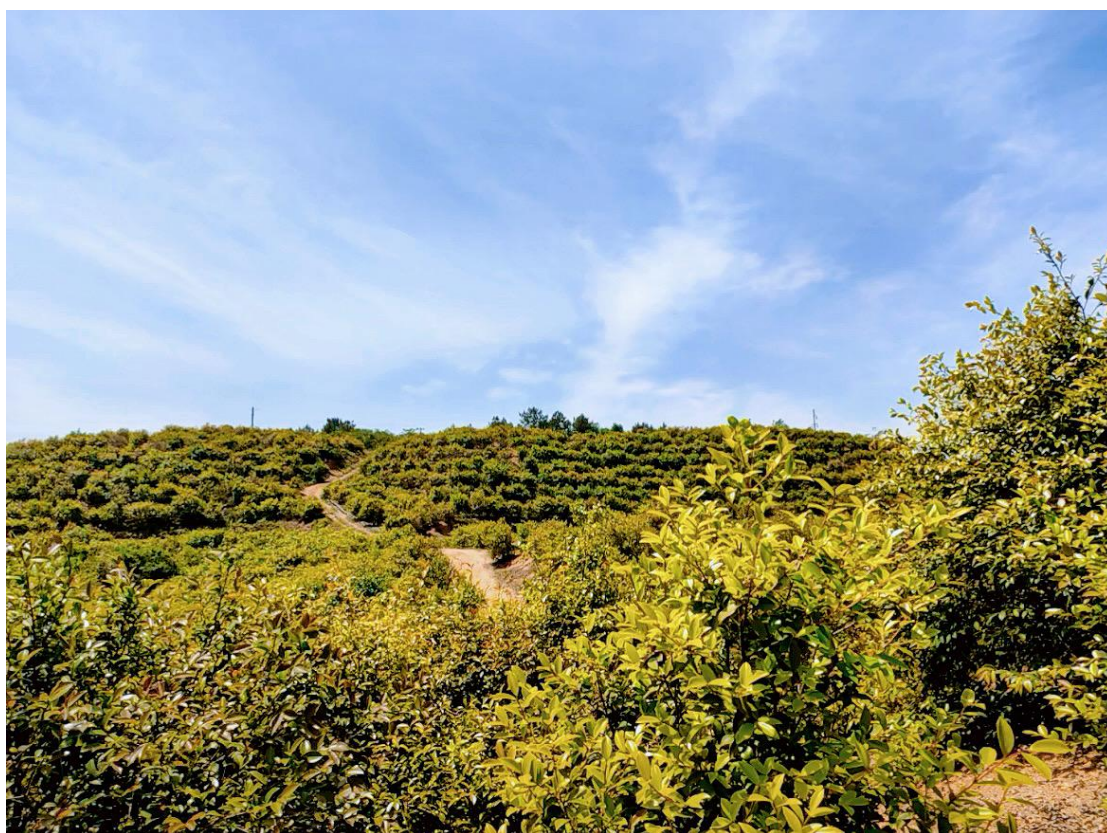


宁乡市双凫铺镇双明村

市级生态文明建设示范村实施方案



湖南省长沙市宁乡市双凫铺镇双明村村民委员会

二〇二三年四月



宁乡市双凫铺镇人民政府

宁乡市双凫铺镇人民政府 关于印发《宁乡市双凫铺镇双明村生态文明建设示范村实施方案》的通知

各村（社区）、部门单位：

《宁乡市双凫铺镇双明村生态文明建设示范村实施方案》已经镇人民政府审议通过，请认真遵照执行。



宁乡市双凫铺镇人民政府

2023年4月30日

专家审查意见修改情况

序号	专家意见	修改情况	备注
1	细化该村生态文明创建工作情况、特色、亮点。完善现状调查、耕地面积、林草覆盖率、村镇饮用水水源地水质优良率、秸秆产生量、农药化肥施用强度、农膜回收率、畜禽粪污综合利用率、生活污水处理率等内容。	1、与双明村村书记进行深入交流，继续发掘双明村基础情况与特色油茶产业。 2、完善现状调查，进一步确保数据的准确性，对耕地面积、林草覆盖率、村镇饮用水水源地水质优良率等现状指标的描述进行调整完善。	6-8 页 16-20 页
2	完善生态经济、生态生活、生态文明等指标现状值内容，明确差距分析，细化各实施年限的具体实施重点项目内容。	1、对五大体系各指标现状内容进行核查，确保现状值准确无误。 2、补充 2024-2025 年双明村预计实施的重点项目内容，增加资金来源	16-20 页 26-27 页
3	明确方案目标值。	在双明村生态文明示范村建设指标中，对目标值进行补充	13-15 页
4	结合村庄生态产业特色，优化重点工程资金预算和奖补资金使用方案。	优化重点项目资金预算，合理分配奖补资金，同时细化奖补资金的使用方案，对相关项目的资金使用情况进行调整。	26-27 页

目录

1 总则	1
1.1 任务由来	1
1.2 编制依据	1
1.3 指导思想和基本原则	3
1.4 实施范围及年限	4
2 现状与基础	6
2.1 自然环境概况	6
2.2 社会经济状况	7
2.3 创建基础	8
2.4 存在的问题与挑战	9
3 建设目标与指标体系	11
3.1 建设目标	11
3.2 阶段目标	11
3.3 指标体系	12
3.4 指标达标性分析	16
4 重点任务	21
4.1 强化生态制度建设	21

4.2 维护生态系统安全	21
4.3 发展特色生态经济	21
4.4 推进生态生活建设	22
4.5 提升生态文化水平	24
5 重点项目	26
5.1 重点项目	26
6 效益分析	28
6.1 经济效益	28
6.2 环境效益	28
6.3 社会效益	29
7 实施步骤	30
7.1 创建申报阶段	30
7.2 创建落实阶段	30
7.3 考核验收阶段	31
7.4 强化阶段	31
8 保障措施	32
8.1 加强组织领导	32
8.2 引导公众参与	32

8.3 建立管护制度	32
8.4 完善资金机制	33

1 总则

1.1 任务由来

为深入贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实国家、省、市关于加快推进生态文明建设有关决策部署，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施湖南省生态强省战略以及全面推进乡村振兴战略的有关要求，长沙市委市政府切实提高政治站位，将生态文明建设作为全市改革的重要内容，将创建生态文明建设示范镇村作为推动乡村振兴战略实施的重要抓手，充分发挥示范引领带动作用，以生态文明建设助力实现乡村振兴。

双明村把生态文明建设示范村的创建作为一项重要工作纳入村建设中。为实现社会、经济与环境协调发展，决定展开生态文明建设示范村工作。根据长环委办函〔2023〕18号文件，结合双明村实际情况，特编制《宁乡市双凫铺镇双明村生态文明建设示范村实施方案》（以下简称“实施方案”），本实施方案通过生态制度、生态安全、生态经济、生态生活和生态文化五大体系的建设，推动形成人与自然和谐发展生态宜居的双明村。

《实施方案》由双凫铺镇人民政府审议通过后颁布实施，是指导双明村创建生态文明建设示范村的规范性和纲领性文件。

1.2 编制依据

1.2.1 相关文件

(1) 《中共湖南省委 湖南省人民政府关于锚定建设农业强省目标扎实做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2023

年2月22日)；

(2) 《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发第三批市级生态文明建设示范镇(乡)、村创建工作方案的通知》(长环委办函〔2023〕18号)；

(3) 《长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发<长沙市生态文明建设示范镇(乡)、村管理规程>和<长沙市生态文明建设示范镇(乡)、村建设指标>的通知》(长环委办函〔2022〕15号)；

(4) 《长沙市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》(长政发〔2020〕15号)；

(5) 《中共长沙市委办公厅 长沙市人民政府办公厅关于印发<长沙市全面推行林长制实施方案>的通知》(长办〔2021〕30号)；

(6) 《2022年长沙市生活垃圾分类执法工作实施方案》(长城管政发〔2022〕22号)；

(7) 《湖南省规模养殖场户强制免疫“先打后补”工作方案(2022—2025年)》(湘农发〔2022〕85号)。

1.2.2 相关规划

(1) 《宁乡市“十四五”生态环境保护规划(2021-2025年)》；

(2) 《宁乡市畜禽养殖污染防治规划(2022-2026年)》；

(3) 《宁乡市农村生活污水治理专项规划(2022-2030)》。

1.2.3 其他参考资料

双明村提供的其他基础资料及统计数据。

1.3 指导思想和基本原则

1.3.1 指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指引，紧紧围绕党的二十大报告关于“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”的基本要求，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以全面、协调、可持续发展的科学发展观为指导，运用生态经济和循环经济理论，统筹区域经济、社会与环境、资源的关系，以人为本。通过调整优化产业结构，大力发展生态经济和循环经济，改善生态环境，培育生态文化，重视生态人居，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

1.3.2 指导原则

(1) 组织为主导与群众为主体相结合的原则

坚持组织统领，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，做好宣传引导，发动广大群众共同参与到创建中来。突出村委在生态乡村建设中占主导作用的同时，更要尊重农民的主体地位，充分调动广大农民建设美好家园的积极性，使村委引导与发挥农民的主体作用相互结合。

(2) 生态优先与产业富民相结合的原则

基于全村生态现状，紧紧抓住“生态文明”这一根本，把全

村生态保护摆在优先位置。在改善生态面貌的同时，力争做好村级生活垃圾分类、生活污水治理、卫生厕所普及、黑臭水体防治等。村容村貌改善与经济发展同步考虑、协同推进，打造干净整洁有序的生态宜居环境。把环境改善与发展生态农业有机结合起来，达到“生态”与“富民”同步，实现生态与经济的协调发展。

(3) 坚持以人为本、协调发展的原则

坚持环境保护与社会发展相结合，坚持以人为本，关注民生，努力创造良好的人居环境。提高人民的生活水平，实现人口、社会、经济、资源与环境的协调发展。

(4) 坚持实事求是、因地制宜的原则

根据双明村所处的地理位置，环境特征和区域功能定位，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。合理调整产业结构和布局，合理规划、重点突出、优先发展、分期实施。

1.4 实施范围及年限

1.4.1 实施范围

本次实施方案规划范围为宁乡市双凫铺镇双明村所辖行政区域，目前全村总面积达 13.5 平方公里，辖 25 个村民小组，共计 1780 户，6270 人。（附图 1 双明村行政区划图）

1.4.2 实施年限

本方案实施时限为 2023 年至 2025 年，期限为 3 年，2022 年为基准年。

2023年，为生态文明建设示范村创建阶段，所有指标达到生态文明建设示范村建设指标要求。

2024年-2025年，为生态文明建设示范村巩固和提高阶段，建成美丽、和谐、幸福生态文明建设示范村。

2 现状与基础

2.1 自然环境概况

2.1.1 区位条件

双凫铺镇双明村位于宁乡市中部，双凫铺镇西部，东邻双凫铺社区，西邻横市镇向阳村，北邻喻家坳乡南岭村，南邻栗江村，东距省会长沙 70 公里，东距宁乡城区 28 公里，西距炭河古城 16 公里。与省道 S209 线、宁横高等级公路、县道双煤线、双偕线相邻，具有较强的区位优势。

2.1.2 气候

双明村属亚热带季风性湿润气候，温暖潮湿、四季分明、春夏多雨、秋冬多旱、暑热期长、严寒期短。年平均气温 16.2-17.6℃，年平均无霜期 275 天，年平均降水量 1368 毫米。

2.1.3 地形地貌

双明村总面积达 13.5 平方公里，村内水田面积 5800 亩，旱地 900 多亩，以丘陵为主，植被保存较好，土壤肥沃，盛产油茶、烟叶、水稻。

2.1.4 水资源

双明村境内有山塘 240 多口，并有黄材干渠、华双干渠、鸡子湾干渠、浏江经过，村内水资源丰富，水质优良，灌溉资源完善。村内还建有鸡子湾大坝，能为农业生产和居民生活提供充足的水源。

2.1.5 旅游资源

双明村在国家政策的帮助下，让千亩油茶绿山岗。双明村共有油茶林 2000 余亩，在每年霜降前后，油菜籽进入采摘期时，绿油油的油茶林是双明村一道靓丽的风景线，更是观光旅游的好去处。

2.2 社会经济状况

2.2.1 行政区和人口情况

双明村由原来的月华村、双燕村合并而成，全村总人口 6270 人，共计 1780 户，25 个村民小组，支村两委成员 7 人，后备干部 2 人，187 名党员，8 个党小组。

2.2.2 社会经济结构状况

双明村现状产业结构以第一产业为主，第二、三产业为辅。第一产业以种植油茶、水稻为主。村内拥有传统农业油茶林 2000 多亩、水稻早稻 1700 亩、中稻 2000 亩、烟叶 1300 亩。第二产业为位于五洪组的宁乡双顿金属有限公司和宁乡县兴旺彩印包装有限公司，位于大新组的湖南无极线食品有限公司。第三产业为位于一组宁乡市天安机动车驾驶员培训学校驾校。丰富的经济产业结构，为当地农民创收提供了有利条件，并提升了村集体经济收入。

2.2.3 基础设施概况

双明村交通、通讯、能源等基础设施已较为完善，能够为广大农民提供良好的公共服务。村内路面硬化率达 100%，重要道路

已完成绿化。已完成全村所有临水、临岩、危险路段的标识牌、标示桩、安保设施建设。通信事业发达，移动通信服务实现全村无缝覆盖，村供电能力和质量能够得到充分的保障。

2.3 创建基础

2.3.1 积极参与生态建设，打造良好创建氛围

双明村十分重视生态文明建设，将生态文明建设作为经济社会发展的重要任务。为在全村范围内营造良好的创建氛围和工作基础，双明村积极申报各项荣誉，以荣誉争创作为推进实施各项工作的重要抓手。双明村先后获得“2021年双凫铺镇考核一类村”、“2022年双凫铺镇考核一类村”、“2022年宁乡市美丽宜居村庄建设示范村”、“2022年宁乡市级卫生村”等荣誉。

2.3.2 积极实行垃圾分类减量

双明村自全面实行生活垃圾分类减量以来，组建了一支专业保洁队伍，对全村的生活垃圾实行分类减量，每日分组收集村民产生的垃圾，并及时运到垃圾分拣中心。完善本村垃圾收集和处埋系统，实现垃圾无害化、减量化、资源化处理，建立长效机制。

2.3.3 卫生厕所改建工作完成

双明村启动了农村无害化卫生厕所改造项目，让简陋的旱厕正逐渐成为过去。干净、卫生的无害化厕所不仅改变了村民的生活习惯，更改出了农村健康、环保的新生活。截止2022年双明村已完成改厕816座，目前全面进入验收阶段。无害化厕所的改造是建设干净美丽新农村的重要内容，健康环保是改厕工作需要考

虑的重要因素。双明村改厕推广的厕所有三格式和双瓮式两种模式。

2.4 存在的问题与挑战

2.4.1 生态产业品牌建设有待加强

双明村有较好的生态建设基础，但在生态农业品牌建设方面稍有欠缺，村内粮食作物、蔬菜水果等农产品种类丰富，但目前暂未形成具有区域特色的品牌，生态农业经济发展较为薄弱。双明村应利用自身的生态优势，指导农户合理使用农药，开展农药化肥综合治理，积极发展生态农业、绿色农业、休闲农业，扩大品牌影响力。

2.4.2 地下水饮用水达标检测需跟进

因村民居住较为分散，饮水入户工程量大、资金不足，导致双明村仅有 428 户村民饮水入户，其余 1352 户村民均饮用地下井水。同样，因资金缺乏、村民饮用水安全意识相对薄弱等，双明村对地下水的监测不够到位。一方面双明村应积极向上级部门争取资金，并向自来水厂申请自来水入户；另一方面村域内对地下水进行抽样检测，保证村民饮用水卫生安全。

2.4.3 河塘清淤工作需进一步加强

双明村对河道、山塘的管护落实到位，村内塘堰、山塘、边沟、小渠的日常管护和保洁均有专人负责。为了进一步改善该河道的水质、增加储水量，双明村还需进一步加大河塘清淤力度，将小微水体纳入网格化管理，建立健全日常管理保护长效机制，对发现的问题及时整改。

2.4.4 清绿融合理念需进一步宣传

双明村对清廉文化十分重视，但对于清绿融合理念仍需进一步落实，打造具有特色的清绿融合方式。目前，双明村对清绿融合理念主要宣传方式为标语、宣传栏等文字形式，还需进一步拓宽宣传渠道。双明村可以发挥短视频新兴媒体对清绿文化典型的宣传作用，打造具有双明特色的清绿文化广场，进一步宣传清廉环保知识。

3 建设目标与指标体系

3.1 建设目标

以长沙市生态环境保护委员会办公室关于印发《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村管理规程》为导向，以可持续发展为主题，以人与自然和谐发展为主线，以提高人民群众生活质量为根本出发点，立足双明村的实际情况，发展特色生态产业、保护乡村生态环境、统筹基础设施建设、完善生态文化制度，推进乡村生态文明建设，努力将双明村打造为宜居宜业的美丽乡村。

3.2 阶段目标

3.2.1 强化达标阶段（2023年）

生态文明建设示范村建设工作全面启动，编制《宁乡市双凫铺镇双明村市级生态文明建设示范村实施方案》（2023-2025年），分解建设目标和工作责任，明确工作任务，完善生态环境保护基础设施建设，积极推行绿色生活理念，强化生态文明宣传，完善生态文明建设体制与机制，形成村委主导、全民参与的生态文明建设氛围。完善公共基础设施建设，调整产业结构，加快产业升级，以科学发展观为指导，通过加强生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化等五大体系的建设，各项指标稳定达到或优于到生态文明建设示范村指标要求，将双明村建设成为生态文明建设示范村。

3.2.2 巩固提高阶段（2024-2025年）

进一步深化生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生

态文化的建设，巩固创建生态文明建设示范村的各项指标，推动各项建设工作有序实施，双明村公共服务更加均等，人居环境再次提升，民生得到明显改善，生态制度全面完备，社会发展按生态文明建设与发展模式稳定良性发展，各项指标稳定达到或优于生态文明建设示范村指标要求。

3.3 指标体系

参照《长沙市生态文明建设示范村（乡）、村建设指标》和《长沙市生态文明建设示范村（乡）、村管理规程》，结合双明村的社会、经济和生态环境实际情况，确定通双明村生态文明示范村建设指标体系，包括生态制度、生态安全、生态经济、生态生活、生态文化五大类 24 项指标，其中包括约束性指标 16 项，参考性指标 8 项。指标体系及各阶段目标值见下表。

表 1 双明村生态文明示范村建设指标

领域	任务	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2022 年现状值	达标情况	目标值		
									2023 年	2024 年	2025 年
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	镇、村生态文明示范创建规划(方案)	-	制定实施	约束性指标	未制定实施	未达标	制定实施	全面实施	全面实施
		2	林长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施	已达标	全面实施	全面实施	全面实施
		3	河(湖)长制	-	全面实施	约束性指标	全面实施	已达标	全面实施	全面实施	全面实施
		4	政务公开制度执行率	-	100%	约束性	100	已达标	100	100	100
生态安全	(二) 生态系统保护及环境风险防范	5	林草覆盖率 山区 丘陵地区 平原地区	%	≥60 ≥40 ≥18	参考性指标	丘陵地区: 40.22	已达标	≥40.22	≥40.22	≥40.23
		6	裸露地块绿化率	%	100	参考性指标	100	已达标	100	100	100
生态经济	(三) 资源节约与利用	7	农用化肥施用强度	折纯, 千克/公顷	≤300, 或逐年下降	约束性指标	296	已达标	≤296	≤296	≤290
		8	农药施用强度	折纯, 千克/公顷	≤3.5, 或逐年下降	约束性指标	3.0	已达标	≤3.0	≤3.0	≤2.9

	(四) 绿色农业	9	有机、绿色或地理标志农产品认证	-	开展	参考性指标	未开展	未达标	计划开展	计划开展	计划开展	
	(五) 产业循环发展	10	农作物秸秆综合利用率	%	≥90	约束性指标	91	已达标	≥91	≥91	≥92	
		11	农膜回收率	%	≥85	约束性指标	95	已达标	≥95	≥95	≥96	
		12	畜禽粪污综合利用率	%	≥80	约束性指标	无规模化畜禽养殖场	已达标	无规模化畜禽养殖场	无规模化畜禽养殖场	无规模化畜禽养殖场	
	生态生活	(六) 人居环境改善	13	集中式饮用水水源地水质优良率	%	100	约束性指标	无集中式饮用水水源地	已达标	无集中式饮用水水源地	无集中式饮用水水源地	无集中式饮用水水源地
			14	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性指标	24	未达标	100	100	100
15			农村生活污水治理率	%	≥70	参考性指标	85	已达标	≥87	≥87	≥88	
16			生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性指标	86	已达标	≥86	≥86	≥87	
17			小微水体管护及黑臭水体治理 小微水体管护率 黑臭水体治理率	% %	100 100	约束性指标	100 无黑臭水体	已达标	100 无黑臭水体	100 无黑臭水体	100 无黑臭水体	
18			卫生厕所普及率	%	100	约束性指标	100	已达标	100	100	100	

	(七) 生活方式绿色 化	19	使用清洁能源的户数比例	%	≥70	参考性 指标	94	已达标	≥94	≥94	≥95
		20	生活垃圾分类减量	-	实施	约束性 指标	实施	已达标	实施	实施	实施
生态文 化	(八) 观念意 识普及	21	制定实施有关节约资源和保护 环境村（社区）规民约	%	制定并实施	约束性 指标	制定并实 施	已达标	制定并实 施	制定并实 施	制定并实 施
		22	生态环境保护宣传教育	-	开展	参考性 指标	开展	已达标	开展	开展	开展
		23	镇（村）干部参加生态文明培 训	-	执行	参考性 指标	执行	已达标	执行	执行	执行
		24	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性 指标	84	已达标	≥85	≥85	≥90

3.4 指标达标性分析

3.4.1 生态制度

双明村正在编制《宁乡市双凫铺镇双明村市级生态文明建设示范村实施方案（2023-2025年）》，方案编制完成并评审通过后，由镇人民政府审议后颁布实施，作为指导双明村创建生态文明建设的规范性和纲领性文件，由村委组织实施。方案实施年限为2023-2025年，到2025年创建收官年份尚在有效期，可达到创建指标要求。

根据“以‘林长10+’为抓手，全面推深做实林长制”的要求，双明村全面实施林长制，成立了以支部书记为林长，由林长、副林长、监管员、护林员等组成的工作小组，实行网格化管理。已全面落实林长制，符合创建指标要求。

2020年-2022年，双明村按照“以‘河长制’实现‘河长治’全力打造良好的水生态环境”的相关要求，村内成立了村级巡查队伍，河坝、渠道按网格专人负责管理，巡护人员现场处理零星漂浮物及白色垃圾。对上游流入双明村境内的漂浮垃圾、水生藻类等定期打捞及清运，确保河面无漂浮物、无堵塞物，保障河道畅通。已全面落实河长制，符合创建指标。

双明村按照标准化、规范化要求，进一步细化农村基层政务公开事项、内容、流程、时限、方式等。双明村认真贯彻落实政务信息公开工作部署，在村委员会设有村务公开栏，包括政务公示、事务公示、财务公示等板块，保证村民能够高效便捷获取信息，切实维护人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，政务公开制度执行率达到100%。

林长制、河长制、政务公开制度执行率 3 项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

3.4.2 生态安全

双明村为丘陵地区，2022 年双明村面积 1002 公顷（不含水域面积 180 公顷），林地 323 公顷，草地 80 公顷，现状林草覆盖率达到 40.22%。实施期内，双明村将进一步加强村庄绿化，推进植树造林及封山育林，建设森防体系，保护现有森林资源，确保双明村林草覆盖率不低于现状值。

双明村裸露地块主要为村民聚居区裸露地块、河道堤岸土地、村民建房等临时裸露地块。2022 年无裸露地块，裸露地块绿化率为 100%。

以上两项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

3.4.3 生态经济

近年来，双明村按照上级农药、化肥减量施用行动方案要求，通过全面推进测土配方施肥工作，推进精准施肥，减少盲目施肥行为；坚决淘汰高毒、高残留农药，推广高效、低毒、低残留农药和生物农药的使用，推动农药、化肥施用强度逐年下降。2022 年底，双明村农用化肥施用量 85000 千克，播种面积 287 公顷，农用化肥施用强度 296 千克/公顷；农药施用量 875 千克，播种面积 287 公顷，农药施用强度 3.0 千克/公顷。

双明村尚未开展有机、绿色或地理标志农产品认证工作，其主要

农作物为油茶、烟叶、水稻，其中油茶 2000 亩、烟叶 1300 亩、水稻 3000 亩。2023 年计划推广油茶种植，并对其开展认证工作。

双明村主要产生秸秆的农作物是水稻，村内秸秆综合利用方式主要为粉碎后还田，50%水稻秸秆由双凫铺镇统一提供机器打碎后打包回收，50%水稻秸秆经粉碎后直接还田。2022 年双明村秸秆产生量 900t，综合利用的秸秆 820t，秸秆综合利用率 91%。

双明村主要使用农膜的农作物为烟叶种植，烟农负责将田间地膜收集到村垃圾分拣中心，再统一转运到镇垃圾分拣中心进行处理。据村统计，2022 农膜使用量为 6.5t，回收农膜量 6.2t，农膜回收率为 95%。

双明村无规模化畜禽养殖场，因此不涉及畜禽粪污综合利用率该项指标。

以上 6 项指标除有机、绿色或地理标志农产品认证暂未达标，争取于 2025 年完成外，其余指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

3.4.4 生态生活

双明村内无集中式饮用水水源地，故不涉及该项指标考核内容。

双明村仅有 428 户村民饮水入户，其余 1352 户村民均饮用地下水。因资金缺乏、村民饮用水安全意识相对薄弱等，双明村未对地下水进行监测。但村内环境优良，无工业企业污染，且三年内未发生过水质污染事故，计划进行水质检测，充分证明其水质达标。饮用水卫生合格率现状值暂定为 24%，暂不达标。

在生活污水治理方面，双明村内建有 2 处集中污水处理设施，位

于鸡子湾组和一组，可治理周边农户 90 户共 400 人。同时，双明村结合农村卫生改厕项目的实施，提高农村生活污水治理率。2022 年双明村总户数 1780 户，生活污水得到处理或有效管控的户数 1513 户，全村生活污水治理率现状值达到 85%。

在生活垃圾无害化处理方面，双明村以“户分类、村收集、镇转运”的模式，生活垃圾经村内分类减量后由镇级统一实现回收利用或无害化处理。可回收垃圾和有害垃圾由村内分别进行资源化利用和无害化处理；厨余垃圾和其他垃圾统一转运至双凫铺垃圾集中处理中心进行处理。2022 年双明村生活垃圾产生量为 200 吨，生活垃圾无害化处理量为 172 吨，生活垃圾无害化处理率达到 86%。

双明村在往年水利普查基础工作上对全村小微水体进行全面复查，细化小微水体名录，明确小微水体山塘 176 口、沟渠 74 条、河坝 4 个。2022 年双明村内无黑臭水体，小微水体管护率 100%。

据调查，2022 年双明村总户数为 1780 户，厕所使用总户数为 1780 户，其中使用无害化厕所户数为 1513 户，占比 85%，普通卫生厕所户数为 267 户，占比 15%，非卫生厕所户数为 0 户，卫生厕所普及率为 100%。

双明村大力推广优质能源替代民用木柴及散煤，逐步推行液化气、电力及可再生能源等清洁能源替代木柴及散煤。2022 年双明村总户数为 1780 户，村内住户全部配备液化气，实际全面使用清洁能源的户数为 1682 户，使用清洁能源的户数比例现状值为 94%。

双明村深入贯彻实施《2022 年长沙市生活垃圾分类执法工作实施方案》的相关要求，精准聚焦“分类投放、分类收集、分类运输、

分类处理”，聘请 9 个保洁员并配置 2 台垃圾车，全天在公共区域进行垃圾清扫，实现垃圾收集全覆盖，生活垃圾分类减量工作取得显著成效。

以上 8 项指标除村镇饮用水卫生合格率外，其余 7 项均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

3.4.5 生态文化

全村共辖 25 个村民小组，1780 户，已制定实施有关节约资源和保护环境村规民约。

2022 年，双明村定期开展生态环境保护宣传教育工作提高村民生态环境保护意识。村干部通过参加生态文明培训，学习其他镇、村生态文明建设工作经验，加强双明村生态文明建设。

2022 年双明村人口 6270 户，按照抽样人数不低于辖区内总人口的 5% 要求。双明村发放问卷调查 32 份，根据问卷调查结果统计，公众对生态文明建设的满意度 84%。

以上 4 项指标均达到《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设指标》的要求。

通过以上分析可以看出，近年来，双凫铺镇双明村生态文明建设取得新局面，并具有一定的潜力进一步优化指标值，实现更好的生态文明建设。

4 重点任务

双凫铺镇双明村的重点建设任务主要包括以下 5 个方面：

4.1 强化生态制度建设

全面启动生态文明建设示范村创建。一是颁布实施《宁乡市双凫铺镇双明村市级生态文明建设示范村实施方案（2023-2025 年）》。方案编制完成并评审通过后，应由镇人民政府审议后颁布实施，作为指导双明村创建生态文明建设的规范性和纲领性文件；二是成立生态文明建设示范村创建领导小组，建立并健全双明村生态环境保护制度，完善体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。

重点任务：生态文明建设示范村实施方案颁布实施。

4.2 维护生态系统安全

实现裸露地块绿化率稳定达标。一是定期排查本村土地裸露、易扬尘地块情况，若有发现有裸露土地应及时做好种草绿化工作，做到及时发现及时整改；二是充分发挥村支“两委”干部队伍作用，引导村民群众投工投劳、踊跃参与，加强对农村裸露土地复绿的后期管护，进一步提高农村绿化水平，实现裸露地块绿化率稳定达到 100%。

重点任务：定期排查裸露地块、做好林草覆盖的保护。

4.3 发展特色生态经济

4.3.1 做优做强特色生态产业

坚持因地制宜、放大优势，深挖特色产业资源，做强主导产业、

做优特色产业，加快双明村现代农业产业化步伐。

提升双明油茶影响力。向外界推出双明特色油茶。利用本村农业产业优势资源，包装策划，打响农业品牌。双明村未来5年将在油茶林基础设施建设上加大投入，利用城乡结合部的地理优势，开发现有资源，打造油茶节，融油茶采摘加工、茶花观赏和农家乐为一体的文旅产业，推动乡村振兴，为发展农业、服务农民、乡邻就业得实惠发挥更大作用。双明村预计对油茶开展绿色有机地理产品认证，

4.3.2 持续推进农业绿色发展

全面推动农药化肥减量增效。一是全力推进农药、化肥减量，春耕备肥施肥要“因土而异”，大力推广使用有机肥、生物肥。二是加强农机推广和农业装备升级，进一步提高农业生产效率。三是鼓励种植大户积极参加农业技术培训交流会。

提高农业废弃物综合利用水平。扎实推进秸秆综合利用、废旧农膜回收工作。一是引导群众秸秆综合利用。通过引导群众以秸秆粉碎还田、秸秆收集贮运、饲料加工等方式实现秸秆转化利用。二是提高机器回收秸秆比例。对农户进行劝导，尽量将稻田内的积水排干，方便机器进入田内操作，确保秸秆的回收率。

重点任务：茶油林绿色认证、农药化肥减量化、秸秆回收率提升。

4.4 推进生态生活建设

4.4.1 全面推进碧水行动

加强农村生活污水治理。因地制宜，对符合收集条件的农户污水优先采取集中收集方式，修建三格化粪池，提高村民污水集中治理率。

针对分散式居民点，进一步配套污水治理设施，经处理后的废水通过房前屋后的菜地、园地充分消纳污水，保障村域农村生活污水得到有效管控。

强化小微水体治理和管护。一是深入推进“清五乱”工作常态化规范化，依法严厉打击非法侵占河道、小微水体，乱倒建筑垃圾、生活垃圾，乱采河砂，直排污水等涉水违法行为，进一步加强鸡子湾管护治理，有力推动河湖生态健康发展，让“美丽河流”变成“幸福河流”。二是进一步加强双明村小微水体示范片区维护。

提高饮用水卫生合格率。一是增加自来水入户数量，双明村将积极向自来水厂提出申请，为村内村民提供相关资料，协调当地自来水公司派专人进行勘察、测量，然后组织人员进行安装和施工，确保自来水入户。二是请第三方监测公司对地下水饮用水取样检测，切实保障检测数据科学准确、真实可靠。

切实提高改厕工作实效。持续推进双明村农村厕所革命，加快推进村域内 267 户普通卫生厕所无害化改造工作。

4.4.2 持续发力保护蓝天

大力宣传秸秆禁烧。充分利用公开栏、电子屏、微信群、悬挂横幅和发放告示信等形式，大力宣传秸秆禁烧的重要意义及相关法律法规，营造“焚烧秸秆危害大，综合利用人人夸”的良好氛围。同时结合文明创建和人居环境整治，对村域范围内秸秆、杂草、垃圾较多地块、沟渠进行全面排查彻底清理，消除起火隐患。组织开展以“保护蓝天”为主题的义务植树活动，用实际行动争做“绿水青山就是金山银山”发展理念的践行者、推动者。

4.4.3 持续推动人居环境整治

加强环境卫生整治。完善环保硬件设施，对不符合规范、破旧的垃圾桶进行及时撤换，有效避免垃圾桶损坏造成垃圾外溢的现象。对原来没有垃圾桶的位置增设垃圾桶，方便群众投放垃圾，维护干净整洁的环境。同时将保洁队伍承包给更专业的公司，将垃圾转运车更新为压缩垃圾车，对区域垃圾内的垃圾进行收集，转运到指定位置，做到时产时清。

建设宜居宜业和美乡村。充分挖掘双明村自然资源、历史文化资源，用美学经济推动人居环境整治，加快推进双顿美丽屋场建设项目，为群众打造美丽宜居的生活环境。

重点任务：新建三格化粪池污水治理设施、提高饮用水合格率、加强环境卫生整治、加快推进美丽屋场建设。

4.5 提升生态文化水平

4.5.1 加强农村生态环境和资源保护方面的教育与宣传

扎实推进生态文化建设，组织村干部参加生态文明培训，并开展义务植树、守护卫生环境等活动，用实际行动争做“绿水青山就是金山银山”发展理念的践行者、推动者。

4.5.2 推进清绿融合

双明村以清廉工作的开展为抓手，推动生态文明建设，改善生态环境质量，提升人居环境品质，为高质量发展注入绿色生态力量。通过群众监督参与、资金公开透明等廉政工作的开展，自觉接受群众的

监管，以此获得群众对项目建设的理解支持，并充分调动群众对生态环境改善和生态文明建设的参与热情，自发筹资、筹劳、筹工等加入美丽乡村建设，以清廉政策促进绿色发展。建设清廉文化活动广场，通过绿色生态场所宣传清廉知识，以绿色衬托廉政。

重点任务：深化巩固“清绿融合”、生态环境保护宣传教育。

5 重点项目

5.1 重点项目

生态乡村建设是一项持续建设的系统工程项目，需要各个部门、各行业的合作与相互协调。必须围绕生态乡村建设目标，夯实建设和发展的基础，发挥重点工程的支撑作用，推进生态乡村建设各项工作的全面落实。

为此，结合双明村生态乡村建设的总体目标，主要任务和建设步骤，集中力量组织实施一批重点建设项目，为双明村推进生态乡村建设提供保障。双明村重点建设的项目主要 3 项，涵盖生态制度、生态生活、生态文化等领域，具体建设项目内容见下表。

表 2 双明村生态文明示范村奖补资金建设项目

项目类型	主要建设内容	建设地点	资金预算	资金来源	实施年限
			(万元)		
生态制度	双明村生态文明示范村实施方案编制	双明村村域内	2.0	来自奖补资金	2023
生态生活	水体生态修复	双明村村域内	14.0	来自奖补资金	2023-2025
	双明村地下水饮用水取样检测	双明村村域内	0.3	来自奖补资金	2023-2025
生态文化	清绿文化广场的建设, 清绿融合工作、理念的宣传与实践	双明村村域内	8.0	来自奖补资金	2023-2024
合计			24.3	超出部分村级自筹	/

6 效益分析

6.1 经济效益

随着双明村的生态建设和重点工程的实施，经济总量稳步提高，经济发展质量得到较大改善，区域综合竞争力提高，居民收入得到提高。通过生态乡村的建设，为当地居民提供更多的工作、就业岗位。具体表现如下：

（1）双明村依托富民公司油茶林 2000 多亩的项目、娃龙生态农业基地打造全域旅游项目，借鸡生蛋为发展观光农业做好铺垫。

（2）继续积极协调双兴土地合作社的土地流转项目，现草皮种植 550 多亩，光伏发电项目 1000 多亩，安排村民就近务工，参与管理和生产环节，预计实现 40 万元的预期收入。

6.2 环境效益

生态环境质量改善主要反映在资源节约与污染物总量削减以及环境质量指标的改善上。双明村的生态建设和重点工程的实施，将产生巨大的生态效益。

全面清理村内积存垃圾，及时清除村内的粪堆、肥堆、草堆。村内做到柴草码放整齐，院内做到物料堆放有序。动员和组织村民摘除乱悬乱挂的横幅，清理墙壁上的乱贴乱画和残留的过期宣传标语，清除建筑物、树木、电杆上的乱拉乱挂。加强农村建筑管理，建筑材料堆放不得影响交通，建筑垃圾由建设单位或农户及时处理。动员和组织村民硬化道路、填坑补凹，方便出行。完善上下水设施，改善人畜饮水条件，解决污水乱流的问题。

6.3 社会效益

双明村的生态建设和重点工程的实施,同样将产生较大的社会效益,主要表现在以下几个方面:

- (1) 双明村基础设施更加完善,道路更加平整。
- (2) 双明村景观趋于丰富,旅游资源更加饱满。
- (3) 人居环境更加生态、舒适。

总之,双明村的生态建设将带来较大的生态效益、社会效益和经济效益,通过上述项目工程的实施,较好地完成生态文明示范村的建设工作。

7 实施步骤

根据长沙市生态文明建设示范村创建工作要求，按照统筹兼顾、突出重点、有序推进的原则，创建工作分创建申报、创建落实、迎检验收、资金拨付四个阶段。

7.1 创建申报阶段

(1) 成立双明村创建长沙市生态文明建设示范村工作领导小组，村各组确定创建工作负责人、联络员各 1 名，落实具体工作，协调解决生态文明建设示范村建设有关问题，负责每月一次向村领导小组报告创建进度和创建动态信息。

(2) 制定创建宣传工作方案，根据目标任务制定切实可行的创建工作计划（方案），进一步明确创建任务和工作职责。

(3) 召开全村创建动员大会，全面部署创建工作，分解落实创建目标任务。

7.2 创建落实阶段

(1) 全面展开创建工作任务。由创建领导小组牵头，加快生态文明建设示范村内容建设进度，并组织相关部门按期完成各项工程的验收工作。各创建单位要认真对照各自的创建任务和目标要求，进一步明确工作职责，精心策划，制订或细化方案，认真组织开展创建工作，确保按计划完成各项创建工作任务。

(2) 完成资料收集汇编。创建领导小组要按照生态文明建设示范村创建指标体系要求，制定资料收集清单，明确工作时限，组织各

创建成员做好基本指标和各项考核指标的材料收集及汇编工作。

(3) 精心组织申报工作。各创建成员按照各自职责，对照创建目标，做好相关验收申报的各项准备工作，做好迎检前的自查、整改，确保各项指标达到考核标准。创建领导小组在综合各创建单位材料的基础上，做好生态文明建设示范村申报材料的汇总、包装工作，组织村有关专家对全村的创建工作进行检查查漏补缺、完善提高，确保现场考核、材料验检等符合考核验收要求。

7.3 考核验收阶段

对照市级生态文明乡村考核验收指标和所分解下达的目标任务，组织自查，及时整改存在的不足，做好创建验收各项准备工作。各相关单位、村（居）委会、各组干部要积极迎接上级对我村生态文明村创建工作进行的调研、考核、验收。

7.4 强化阶段

全面巩固生态文明示范指标，在达标的基础上继续提升，对有提升空间的指标进行持续优化，对已 100%达标的指标建立相应的长效机制，全面建设生态文明示范村，将双明村建设成更高标准和层级的生态文明示范村。

8 保障措施

8.1 加强组织领导

为加强该项工作的领导，成立双明村生态文明村建设领导小组：

领导小组	姓名	工作职能
组 长	付正军	负责生态文明示范村创建的统筹安排
副组长	黄建成	负责生态文明示范村创建的监督
成 员	付正军 刘志良 王 爱辉 谢罗英 洪定国 曾宇 左立 红 王佳佳	各成员负责生态文明示范村创建的资料的提供 以及配合组长完成创建工作

8.2 引导公众参与

针对目前双明村环境卫生中存在的问题，以“村容整洁”为目标，在全村内掀起环境卫生整治的风潮，提高村民保护环境，爱护家园的意识。充分利用网络、广播、横幅和宣传标语等多种形式，拓宽思想，创新载体，多渠道、多层次、多形式地开展生态文明建设的舆论宣传，使公众深入了解创建的方针政策和发展蓝图。

8.3 建立管护制度

建立健全环境卫生管理和监督机制，加强日常管理和经常性维护。以制度建设为引领，日常管护和定期养护相结合，持续巩固生态文明示范村建设成果。生态建设工作小组办公室加强定期对管护效果进行调度、督查，及时通报有关情况。逐步提高管护制度的系统化、科学化、规范化适应生态文明示范村发展需要。

8.4 完善资金机制

积极促进多元融资，引导社会资本投入，增加生态文明项目的支持力度，确保用于河道沟渠整治、农村生活污水处理设施、道路绿化等基础设施完善的资金来源，积极号召乡绅对家乡的生态文明建设做出贡献。

附图：

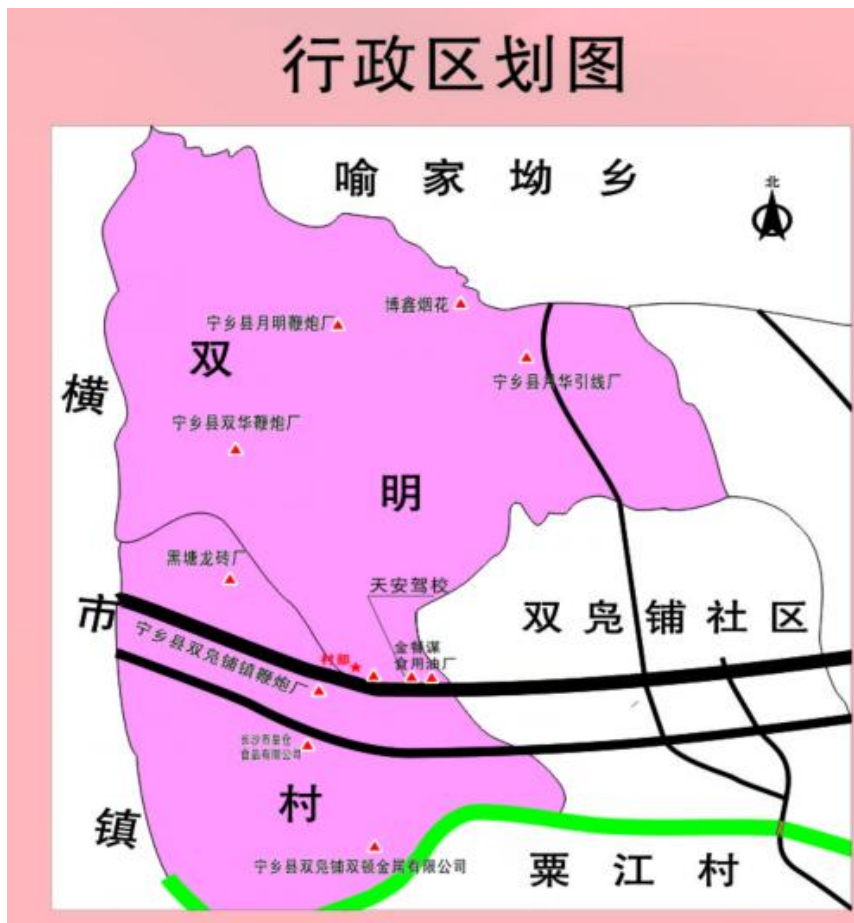


图 1 双明村行政区划图

《宁乡市双凫铺镇双明村创建市级生态文明建设示范村实施方案》

专家评审意见

2023年4月20日，长沙市生态环境局宁乡分局组织召开了《宁乡市双凫铺镇双明村创建市级生态文明建设示范村实施方案（以下简称“方案”）》专家评审会，参加会议的有宁乡市双凫铺镇双明村村民委员会等单位的领导和代表，会议邀请了3名专家组成技术评审组（名单附后）。与会专家听取了编制单位（湖南中崇环保科技有限公司）关于方案的汇报，评审组对《方案》进行了深入审议，形成意见如下：

一、总体评价

《方案》编制规范、目标明确、重点项目建设和保障措施可行，符合《长沙市生态文明建设示范镇（乡）、村建设管理规程》等相关文件要求。专家组认为《方案》对宁乡市双凫铺镇双明村生态文明示范村建设工作推进具有较强的指导作用，一致同意《方案》通过技术评审。

二、修改建议

1、细化该村生态文明创建工作情况、特色、亮点。完善现状调查、耕地面积、林草覆盖率、村镇饮用水水源地水质优良率、秸秆产生量、农药化肥施用强度、农膜回收率、畜禽粪污综合利用率、生活污水处理率等内容。

2、完善生态经济、生态生活、生态文明等指标现状值内容，明确差距分析，细化各实施年限的具体实施重点项目内容。

3、细化方案目标值。

4、结合村庄生态产业特色，优化重点工程资金预算和奖补资金使用方案。

专家组成员：杨保华（组长）、张伏中、刘付真（执笔）

2023年4月20日

