

CSCR—2021—00011

# 长沙市人民政府文件

长政发〔2021〕15号

## 长沙市人民政府 关于印发长沙市全民健身实施计划 (2021—2025年)的通知

各区县(市)人民政府,市直机关各单位:

现将《长沙市全民健身实施计划(2021—2025年)》印发给你们,请认真遵照执行。



(此件主动公开)

# 长沙市全民健身实施计划（2021—2025年）

为深入实施全民健身国家战略，大力推进体育强市建设，不断满足人民日益增长的健身需求，持续提升市民身体素质和健康水平，依据《全民健身条例》（国务院令第560号）和《国务院关于印发全民健身计划（2021—2025年）的通知》（国发〔2021〕11号），制定本实施计划。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，以构建更高水平的全民健身公共服务体系为主线，着力强基础、补短板、惠民生、稳增长、创品牌，充分发挥全民健身在提高人民健康水平、促进人的全面发展、推动经济社会发展、展示国家文化软实力等方面的综合价值和多元功能，为全面建设社会主义现代化新长沙贡献体育力量。

### （二）发展目标

到2025年，全民健身公共服务体系更加完善，健身氛围更加浓厚，体育赛事活动更加丰富，健身组织更加健全，健身指导更加科学，国民体质更加健康，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。着力完善市、区县（市）、街道（乡镇）、社区（村）

四级公共健身设施网络，提质城市社区“10分钟健身圈”和农村“30分钟健身圈”，全市人均体育场地面积达到2.6平方米以上，经常参加体育锻炼人数比例达45%，城乡居民《国民体质测定标准》合格率达94%，每千人拥有社会体育指导员达3.5人，体育产业总规模达到500亿元。

## 二、主要任务

### （一）加大全民健身场地设施供给

编制并实施《长沙市全民健身场地设施补短板五年行动计划（2021—2025年）》，加快完善全民健身设施体系。结合城镇老旧小区改造、既有小区品质提升、乡村振兴和城乡发展总体规划，用好公益性建设用地，盘活城市空闲土地，复合利用城市空间资源，落实《长沙市人民政府关于印发长沙市居住公共服务设施配置规定的通知》（长政发〔2021〕2号），建设贴近社区、方便可达的场地设施。统筹规划大中型体育场馆建设，全力推进长沙国际体育中心、长沙奥体中心和区县（市）全民健身中心建设。结合各地实际需求，新（改）建体育公园5个以上、室外运动场400个以上、智慧社区健身中心400个以上，升级换代社区（村）体育健身器材，推进公共体育场馆智慧化升级改造。

推进公共体育场馆开放服务，健全场馆运营管理机制，完善场馆硬件设施，做好场馆应急避难（险）功能转换预案，提升场馆使用效益。完善大中型公共体育场馆免费或低收费开放补助政策，每年对公共体育场馆免费或低收费开放使用进行评估督导。

推动学校体育场馆对外开放，探索第三方专业机构对符合条件的公办学校体育场馆开展市场化运营。

## （二）广泛开展全民健身赛事活动

构建市、区县（市）、街道（乡镇）、社区（村）全民健身赛事活动体系。组织开展长沙市第十一届运动会、全民健身挑战赛等综合性赛事活动。联合举办“传承红色基因、践行‘三高四新’”等全民健身主题活动。鼓励街道（乡镇）和社区（村）按照因地制宜、就近就便原则，常态化开展小型多样的健身活动和运动会。在党政机关、企事业单位、社会团体、学校实施工间操、课间操制度，倡导每天锻炼1小时。大力发展“三大球”运动，积极普及群众喜闻乐见的大众运动，努力传承民族、民间体育运动，鼓励开展冰雪、攀岩、登山、徒步、航空、水上等户外休闲运动，大力培育击剑、赛车、射击、电子竞技等时尚消费运动。建立智慧健身激励机制，推进“互联网+健身”模式，推广居家健身和网络赛事活动。制定运动项目办赛指南和参赛指引，举办运动项目业余联赛，普及运动项目文化，提高全民健身参与率。

推动国际国内综合性体育赛事或单项赛事落户长沙。巩固提升“长沙马拉松”“长沙网球公开赛”等既有品牌，积极拓展具有长沙特色和较大影响的新品牌。支持区县（市）打造“一区县（市）一品牌”活动。加强区域协作，联合长江中游城市群、长株潭都市圈举办全民健身赛事活动，促进相互交流，推进协同发展。

## （三）积极提供科学健身指导服务

落实国民体质监测、国家体育锻炼标准和全民健身活动状况调查制度。实施面向大众的体育运动水平等级标准及评定体系。支持各区县（市）人民政府、企事业单位、体育社会组织等开展线上健身培训、科学健身知识讲座、线上赛事活动等居家健身服务。鼓励体育明星、健身达人、社会体育指导员等专业技术人才开展科学健身知识传播，普及运动健身知识。

建立社会体育指导员信息化管理系统，实现注册、审核、晋级、服务的数字化管理。持续开展社会体育指导员培训，每年不少于1000人；引导退役运动员、体育教练员、体育教师、健身教练等专业人才加入社会体育指导员队伍，提高指导服务率和科学健身指导服务水平。开展社会体育指导员技能比武及评优活动，激发社会体育指导员活力，大力宣传优秀社会体育指导员先进事迹，弘扬全民健身志愿服务精神，开展线上线下志愿服务，多层次打造全民健身志愿服务特色品牌。

#### （四）持续激发体育社会组织活力

以各级体育总会为枢纽，各级各类单项体育协会、行业体育协会、人群体育协会为支撑，形成覆盖城乡、富有活力的全民健身组织网络。到2025年，全市各级各类体育社会组织达400家以上，A级以上市级体育社会组织覆盖率达30%。重点加强基层体育社会组织建设，培育规范网络健身组织、草根健身组织健康发展，推动运动项目和人群体育协会向街道（乡镇）延伸，各街道（乡镇）至少建立1个体育社会组织，各社区（村）至少设立1个健身

指导服务站点。

推动落实有关优惠政策，激发体育社会组织活力，促进各级各类体育社会组织健康发展。加大政府购买体育健身组织服务力度，引导社会力量承接体育赛事活动和运动项目培训。将运动项目推广普及作为单项体育协会的主要评价及年审指标，对队伍稳定、组织活跃、专业素养高的“三大球”、乒乓球、羽毛球、骑行、跑步等自发性全民健身组织给予场地、教练、培训、等级评定等支持。

#### （五）促进重点人群健身活动

制定并实施青少年体育活动促进计划，推进青少年体育“健康包”工程，针对青少年近视、肥胖等问题进行体育干预。在配备公共体育设施的社区、公园、绿地等公共场所，配备适合学龄前儿童大动作发展和身体锻炼的设施设备。完善公共体育设施无障碍环境，保障老年人、残疾人等特殊人群的体育健身服务。推广门球、柔力球、太极拳、广场舞、健身气功等适合老年人运动的休闲项目，组织开展中老年优秀健身项目展示表演，办好老年人运动会。普及残疾人健身知识，开发适合残疾人身心特点的健身与康复项目。鼓励妇女积极参加健身操舞等健身活动。支持全民健身与乡村传统节庆和活动相结合，促进农民健身活动开展。

#### （六）推动体育产业高质量发展

优化产业结构，加快形成以健身休闲和竞赛表演为龙头、高端制造业与现代服务业融合发展的现代体育产业体系。推进体育

产业数字化、智能化，推动数据赋能全产业链协同转型。支持体育企业做大做强做优，建设一批国家、省级、市级体育产业示范基地、示范单位和示范项目。深入推进长沙国家体育消费试点城市建设，促进体育消费政策、机制、模式、产品创新。依托全民健身中心、户外运动休闲设施、商业空间等载体，整合体育、健康、文化、旅游、休闲、娱乐、商业等功能，打造体育消费聚集区。大力发展互联网体育，完善“融城体育消费平台”，进一步丰富体育消费新业态、新模式、新产品，加大优质体育产品和服务供给，促进体育消费向高端转型。每年举办1次“长沙体育消费节”活动，通过“我的长沙”城市移动综合服务平台等网络平台向市民提供活动资讯和相关服务，持续扩大“体育消费节”影响力。

### （七）深度推进全民健身融合发展

深化“体教融合”，促进青少年健康发展。完善学校体育教育体系，通过教会、勤练、常赛3个环节，开展面向全体青少年的体育活动，保证学生每天校内、校外各1个小时体育活动时间。体育、教育部门联合举办学校体育赛事和U系列各类青少年体育赛事，建立分学段（小学、初中、高中、大学）、跨区域（校、县、市、省）的四级青少年体育赛事体系。加强体育传统项目特色学校和高水平体育后备人才基地建设，大力培养体育教师和教练员队伍。完善青少年体育俱乐部管理制度，鼓励社会力量进校园提供专业体育服务，规范课外体育培训行为，持续实施中小學生暑

期免费游泳和免费培训活动。

促进“体医融合”，推动健康关口前移。坚持树立“大健康”理念，探索建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康模式。推动“体医融合”服务机构向基层延伸，支持在社区医疗卫生机构中设立科学健身门诊，鼓励社区医疗机构与社区健身指导站联合开展康体服务。推进“体医融合”理论、科技和实践创新，推广常见慢性病运动干预项目和方法、运动损伤的预防和应急救助。

推进“体旅融合”，加强竞赛表演、健身休闲、户外运动与旅游及相关产业的融合发展，拓展体育旅游产品。依托现有“山水洲城”等旅游景点和乡村休闲旅游资源，推动山地户外营地、航空飞行营地、汽车自驾运动营地、运动船艇码头、滑雪场等体育旅游设施建设。打造一批有影响力的体育旅游精品线路、精品赛事和示范基地，重点建设融城体育小镇、湘江体育小镇、千龙湖国际休闲体育小镇等体育旅游示范区。

#### （八）营造良好的全民健身社会氛围

普及全民健身文化，讲好群众身边的健身故事，树立群众身边的先进典范，组织全民健身图文、视频等征集活动，创作全民健身音乐、诗歌等文化作品，对全民健身活动中涌现的先进典型进行宣传。探索全民健身新机制，推广使用国家标准的科学运动积分体系，向国家体育锻炼标准和体育运动水平等级标准达标者颁发证书。推进全民运动健身模范市和体育消费试点城市建设。



加强全民健身城际间交流，支持与国外友好城市进行全民健身交流。

### **三、保障措施**

#### **(一) 加强组织领导**

各区县（市）人民政府要全面加强对全民健身工作的组织领导，充分发挥市全民运动健身工作领导小组协调作用，完善政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制，将全民健身事业纳入国民经济和社会发展规划，将全民健身场地设施等重点事项纳入本级政府年度重点民生实项目。以“放管服”改革为核心，完善多元投入机制，鼓励社会力量参与全民健身公共服务体系建设。

#### **(二) 加强政策保障**

加大财政资金对全民健身事业的预算安排。加大政府向社会力量购买公共体育服务的力度。落实体育税费优惠政策，促进体育社会组织健康发展。加强全民健身安全保障，建立体育赛事活动安全防范、应急保障机制，落实安全管理主体责任和监督责任。强化体育用地保障，解决全民健身场地设施建设用地难的问题。将全民健身场地设施纳入各级国土空间规划，并做好体育用地预留。鼓励开展以长期租赁、先租后让、租让结合等方式，供应体育设施建设用地。

#### **(三) 加强队伍建设**

树立新型全民健身人才观，发挥互联网等科技手段在人才培

养中的作用。加强青少年体育、体育产业与全民健身人才队伍互联互通，积极引导退役运动员、体育教练员、体育教师、体育产业从业人员从事全民健身志愿服务。推动整合医院、高校、科研院所等机构的专家资源，建立科学健身指导专家服务团队，为全民健身提供智力支持。培养社区体育工作者、社会体育指导员以及群众赛事活动组织、体育社团管理、体医养融合等领域的专业人才。积极稳妥推进指导群众健身的教练员职称评定工作。

#### （四）加强监督考评

各区县（市）人民政府要将全民健身年度重点工作对接纳入绩效考核内容。健全监督考评体系，从严从实考核，督促工作任务落实。切实加强对全民健身工作的管理和监督，对在全民健身工作中做出突出贡献的先进集体和个人进行表彰。

---

抄送：市委有关部门，长沙警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市中级人民法院，  
市人民检察院。  
各民主党派市委。

---

长沙市人民政府办公厅

2021年12月31日印发