## 2021年部门整体支出效自评报告

**一、部门概况**

**（一）部门基本情况**

**1．职能职责**

（1）执行上级国家行政机关的决定、命令和国家制定的法令、法规。

（2）制定并落实本行政区域的经济计划和措施，促进产业结构调整及其他经济保持平衡协调发展，全面提高人民群众的生活水平和生活质量。

（3）承担国有资产、集体资产管理、监督及增值保值责任;保护公民私人所有合法财产，保障集体经济组织应有的自主权;监督企业和各种经济联合体、个体户认真执行国家的法律、法令和政策，履行经济合同。

（4）开展社会主义民主和法制的宣传教育，保障公民的权利;制定社会治安综合治理工作规划并组织实施;加强社区管理工作，依法管理外来流动人口，处理人民来信来访，调解民间纠纷，打击违法犯罪，维护社会稳定。

（5）制定社会各项事业发展计划，发展教育、卫生、科技、民政、广播电视、文化、体育事业;组织实施义务教育和其他各类教育;加强计划生育工作;推进社会保障、社会福利事业和养老保险工作;做好劳动管理、科普、老龄及宗教、侨务等工作。

（6）加强街道财政的监督和管理，按计划组织、管理镇财政收入和支出，执行国家有关财经纪律和政策，保证国家财政收入的完成;做好统计工作。

（7）指导、支持、帮助居民委员会的组织制度建设和业务建设。

（8）制定和组织实施社区建设规划;加强公用、市政设施、水利建设和管理以及房屋土地管理和环境综合整治工作，保护和改善生活环境和生态环境。

（9）协助和支持设置在本行政区域内不隶属于街道的国家机关和企事业单位工作，监督其遵守和执行国家的法律、法规和政策。

（10）承办市人民政府交办的其他事项。

**2．组织机构，人员编制：**

（1）宁乡市夏铎铺镇人民政府部门共设三中心一所一机关一执法队。具体职能职责如下：

（一）夏铎铺镇社会事务综合服务中心。主要承担民政事务、社保保障、生殖健康宣传、咨询、检查和提供计划生育技术指导服务、

乡村规划、环保、建设、城管等管理和执法职责。

　（二）夏铎铺镇农业综合服务中心。主要承担农林水等产业新技术、新品种的示范、推广；动植物防疫检疫、病虫害及疫情的检测、预报、防治和处理；畜禽与畜禽产品检疫、检验；森林资源管理、护林防火；水资源管理、防汛抗旱、农田水利建设；农业机械管理；农产品质量安全监测等职责。

　（三）夏铎铺镇政务服务中心。主要承担文化宣传、广播影视、法制教育、文艺演出、群众体育、科技推广、科普培训、安全生产监管、食品安全监管等职责。

（四）夏铎铺镇司法所。主要承担司法调处工作。

 （五）夏铎铺镇综合执法大队。主要负责辖区内城管、综合治理等职责。

（六）夏铎铺镇机关。承担全镇税收收缴，财政资金收入、调度、使用和监管、主管政府全面工作。

（2）夏铎铺镇位于宁乡县东大门，全镇有6个村民委员会，3个社区，镇域人口40897人。共有在职人员154人，其中政府机关45人，司法所2人，社会事务综合服务中心21人，农业服务中心71人，政务服务中心6人，城管执法大队6人，共计较上年增加9人。

**（二）部门整体支出规模、使用方向和主要内容、涉及范围等。**

2021年部门决算部门决算总支出11269.05万元，其中按支出性质和经济分类：一般公共服务支出5067.29万元、国防支出9万元，公共安全支出29.79万元、教育支出307.74万元、科学技术支出2万元、文化旅游体育与传媒支出17.3万元、社会保障和就业支出691.40万元、卫生健康支出290.59万元、节能环保支出174.51万元、城乡社区支出2380.88万元、农林水支出1921.58万元、交通运输支出212.37万元、资源勘探工业信息等支出0万元、商品服务业等支出1.51万元、住房保障支出111.92万元、粮油物资储备等支出8万元、灾害防治及应急管理支出30.31万元，其他支出13.5万元、抗疫特别国债安排的支出0万元。整个2021年收支平衡，可持续发展，财政无结余。

二、部门整体支出管理及使用情况

**（一）基本支出**

是指为保障单位机构正常运转、完成日常工作任务而发生的各项支出，包括用于基本工资、津贴补贴等人员经费以及办公费、印刷费、水电费、办公设备购置等日常公用经费。2021年决算基本支出2979.65万元，其中，工资福利支出2479.45万元；商品和服务支出317.39万元；对个人和家庭的补助182.39万元；其他资本性支出0.42万元。2021年“三公”经费决算数为23.27万元，其中，公务接待费18.83万元，公务用车购置及运行费4.44万元，因公出国（境）费0万元。2021年“三公”经费决算较2020年减少1.09万元，主要是公务接待费用有所节减。

**（二）项目支出**

是指乡镇各部门为履行工作职能，完成工作任务，需要发生的经常事务性的项目支出和完成特定工作任务或事业发展目标而发生的项目支出(包括通过发改部门立项安排的项目支出)。2021年决算项目支出8289.39万元，其中一般公共服务支出3501.35万元，主要是环境卫生整治及其他一般事务性项目支出；公共安全支出2.29万元，主要是综治维稳、禁毒等工作经费；教育支出307.74万元，主要是学校建设投入；文化体育与传媒支出17.3万元，主要是图书馆、文化馆及文物保护等经费；社会保障和就业291.98万元，主要是死亡抚恤、临时救济、高龄补贴等；卫生健康支出189.99万元，主要是新冠肺炎防控支出、计划生育支出；节能环保支出174.51万元，主要是环境卫生整治、垃圾站建设项目等；城乡社区支出2299.96万元，主要是社区建设、土地成本返还等；农林水事务支出1228.23万元，主要是公路建设、水利建设、农村厕所改造、扶贫、村级一事一议项目及转移支付等；交通运输支出212.37万元，主要用于公路保洁及养护等项目；商业服务业等支出1.51万元，主要是牲猪调出大县奖励；粮油物资储备支出8万元，主要用于早籼稻收购补贴；灾害防治及应急管理支出30.31万元，主要用于冰雪灾害治理工程；其他支出13.5万元，主要用于福利彩票支出等。

三、部门项目组织实施情况

建立健全乡镇、村（社区）财务制度，规范项目招投标管理流程，落实政府采购政策，加强项目抽查巡查力度，确保项目建设规范有序，社会效益及群众满意率达标。坚持保正常运转，保重点支出，保民生支出，保障镇、村干部基本待遇稳步增长的工作原则，按月按季及时落实，全力确保社会大局稳定。财政支出继续向广大人民群众关心的民生问题和社区部门倾斜，较大幅度提高了财政支出用于社区基层设施建设、社区人居环境整治、社会保障、教育卫生事业。村账务代理工作有条不紊，及时完成社区财务清理和互联网公开工作，增强社区财务的透明度。

四、资产管理情况

本单位资产由街道财政所专人清查管理，统一在行政事业单位资产管理平台上录入信息，打印固定资产台账及资产条码，并将条码标志粘贴至实物明显处，各办公室也明确专人对本办公室固定资产进行登记管理，资产管理安全性和准确性已逐步提高。截至2021年12月31日，本单位资产构成情况为流动资产4430.38万元、固定资产3747.81万元、在建工程237.29万元，公共基础设施35187.33；固定资产的具体构成情况为：土地房屋构筑物3482.09万元， 通用设备187.24万元，专用设备18.4万元，家具用具装具及动植物60.08万元。

五、部门整体支出绩效情况

**（一）产出指标完成情况**

财政拨款支出主要用于保障我镇机构正常运转、完成日常工作任务以及特定工作任务或事业发展目标而发生的项目支出相关工作。我镇紧紧围绕“融城桥头堡、新城核心区、宁乡新客厅”这一主线，充分发挥独特区位优势，深入推进实力园区、新型城镇和美丽乡村三大建设，同时伴随境内及周边宁乡高新区、沩东新城、香山国家森林公园等载体单位的诸多项目入驻，使得夏铎铺镇成为了绿色、生态、协同发展的热土。我们坚持以党建引领，以“融入中心、服务大局，抓党建、促发展”的思路开展各项工作。

**1.拓宽“做”的途径，筑牢战斗堡垒。**广泛开展“百年党史百日学”活动；隆重举行“学党史、颂党恩，喜迎建党百周年”千人表彰大会；建设夏铎铺红色星火馆和石仑关“毛泽东与宁乡”陈列室；常态化推进“四联五到位”民情大走访工作，结合“乡村钉”搭建镇村组交流平台，以数字科技和网格释能助力乡村振兴，全年下沉走访41轮，解决急难愁盼问题603个；持续开展“火把行动”，5000余名志愿者全年累计在多个领域开展活动104次；推进支部“五化”提质，4个村（社区）获评“五星”党组织，凤桥社区被评为长沙市先进基层党组织；镇工会获评长沙市“小三级”工会规范化建设示范单位、长沙市职工书屋示范点、宁乡市模范职工之家；天马新村团支部获评宁乡市五四红旗团支部；镇妇联获宁乡市妇联先进单位；香山新村离退休支部成功申报长沙市示范化“五化”支部、长沙市“百岁健康村”，获评长沙市老年网络教育示范点。

**2.抓住“优”的重点，建强干部队伍。**圆满完成镇党委、人大、村支“两委”换届；强化机关中层干部管理，实行双向选择、竞聘上岗；严格落实党员冬春训，先后组织各类培训9场1000余人；遴选18名后备干部充实队伍，发展党员38人；抓实22名年轻干部“导师帮带”。

**3.加强“清”的力度，深化作风建设。**在夏铎铺社区先行先试创建清廉村居，获评市级先进示范点，得到省、市领导一致认可；落实党风廉政建设主体责任，强化镇村干部日常监督，排查“四类问题”党员15人，开展各类监督检查18次，处置问题线索90条，有效维护纪律权威。

**4.建设美丽乡村，夯实三农发展基础。**成功申报3个省级乡村振兴示范村，全镇3个美丽屋场均通过验收；抓好粮食生产工作，创建万亩粮食示范片区1个，被评为市级粮食种植先进乡镇；因地制宜开展冬修水利建设，大力推进高标准农田建设，将其与现代农业发展同步推进，持续提升农业基础设施建设水平。

**5.聚焦农民增收，发展村级集体经济。**立足当地资源禀赋,科学选择村级集体经济发展路径，2021年我镇9个村（社区）集体收入近900万元，同比增长10%，其中3个村社区突破百万。

**（二）效益指标完成情况**

**1.综合实力稳步提升。**2021年完成规模工业产值17亿元，引进乡村振兴和文旅项目4个，市场主体发展235户；完成固定投资18.2亿元，社零消费品总额2.34亿元，地方一般公共财政预算收入8499万元，为年度计划的118%，荣膺全国千强乡镇第600名。

**2.项目服务质效并进。**2021年完成房屋拆迁150余户，新征地400余亩，腾地1100余亩；完成500kV变电站及配套设施的交地、建设、补偿登记工作；积极做好金唐公路、幼儿师专、时代阳光及绿叶水果等项目的服务工作。全年共协调解决相关矛盾诉求百余起，不断健全服务机制，力求展现夏铎担当。

**3.产业转型扎实推进。**南方水泥投入5000万元，通过技术改造促进产业升级，最终达到国际领先标准，年税收达6100万元；天马混凝土增加生产线2条，对现有产能提升50%，同时加大环保投入，提升污水及废料处理水平，年税收达2300万元；忘不了服饰向服饰时尚集团进军，实行产销分离，开启忘不了产品新零售模式，实行线上线下联动销售，年税收近1200万元。

我镇严格执行预算法，科学精细编制预算，重视预算编制基础工作，注重绩效管理，重点关注支出预算执行和政策目标落实情况，完善预算执行管理考核制度。规范财务流程，加强资金使用信息公开和公示制度建设，加强资金监管制度建设和执行，切实防范廉政风险，所有开支均按照财务管理制度执行，资金的使用严格把关，机关的日常工作运行得到保障。

**（三）满意度指标完成情况**

2021年我镇较好的完成了绩效目标任务，日常管理工作均按照我单位相关管理制度执行，建立了工作有计划、实施有方案、日常有监督的管理机制，工作取得了较好的成效，效能得到了提高、获得了社会公众的好评。全面贯彻落实以人民为中心思想，把群众关切的衣食住行、安居乐业等民生事项一件一件放在心上、落在实处，全面提升居民群众生活品质。巩固脱贫成果，健全返贫监测机制。将防返贫监测与镇网格化管理工作相结合，实现动态监测全覆盖；2021年针对性帮扶全镇25户困难户，完成金融扶贫借贷续贷35户132万元，贴息108户；设置公益性岗位41个，为困难群众购买2022年农合医56人次，安排脱贫务工岗位26人次。

**1.民生实事做“好”。**落实“六包一”“十个一”管控措施，新冠防疫工作常态化推进；2021年，城乡低保累计发放187万余元，特困293万余元；全年累计发放惠农补贴1980余万元；举办技能培训15期共699人次，开展招聘会3场，达成就业意向130人次，有效促进失业人员再就业。

**2.民生项目做“优”。**投资3000万元新建公卫楼、设立省内首家消化专科医院并投入使用，探索乡镇卫生院专科化发展路径；投入1500万元高标准建设夏铎铺中心幼儿园，为保障城乡教育公平增添合力；推动压缩式垃圾站项目投入使用，搞好农村垃圾治理，有效提高居民生活质量。

**3.民心工程做“实”。**探索推开“一四五”工作机制，“一二三”走访办法，构建解决问题“四级闭环”，结合“乡村钉”，开设“你钉我办”走访问题反馈、问题交办、钉钉直播等专栏，2021年摸排困难清单428个，诉求清单133个，帮助31户实现“微心愿”；动员群众使用“一件事一次办”微信小程序，及时办理群众服务事项。

4、**多措并举，推进平安创建。**制定扫黑除恶方案，打击非法集资，完成综治中心、警务室建设及“三位一体”、“三级塔群”工作建设，提升综治工作软实力。综治民调满意率上升至92.14%，为长沙市一类单位，被评为长沙市信访“三无”乡镇。

**5.齐抓共管，开展专项行动。**压实企业主体责任，组织开展安全生产专项整治三年行动、岁末年初百日大会战等专项行动，共排查隐患182处，整改到位167处；投入350万元改善道路安全隐患，开展整治行动137次，发放倡议书10512份，111个网格召开屋场会议418场次，党政领导带队不定时间、地点，开展联合执法。

**6.标本兼治，提升镇域面貌。**加强路边摊贩设点、车辆停放管控；拆除环湖路占用公共面积的违建建筑物和构筑物40多处，拆除违法建筑物32处。立案处罚各类违法行为56宗，打造文明停车示范街2条。

我们始终坚持民生为本，始终坚持发展成果惠及群众、造福群众、反馈人民，人民群众享有了更好的社会保障。群众满意度指标和可持续性指标均达标。

六、存在的主要问题

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，夏铎铺经济社会发展还存在不少问题和挑战。全球新冠肺炎疫情的持续蔓延及经济下行压力较大，财税征收压力巨大，产业结构有待进一步转型；前期发展带来的征拆、环保遗留问题还有不少；高新技术项目较少，品牌项目影响力小，高层次人才匮乏，自主创新能力有待加强；部分党员干部还存在“守摊子”理念，工作作风有待进一步改进。对此，我们必须正视困难问题，采取更加扎实有效的措施加以解决。

七、乘风破浪开新局，凝心聚力谱写夏铎高质量发展新篇章

2022，我镇将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在深入实施“三高四新”战略部署中，紧紧围绕宁乡市委、市政府坚持“一江两岸、东进融城”发展主轴，以更具前瞻的眼光、更具担当的态度、更具活力的干劲，进一步凝聚发展共识，奏响新一轮振兴发展的乐章。

（一）坚持以党建引领、“四联五到位”民情大走访、平安建设为重点，不断实现社会治理创新，建设和谐夏铎。

将旗帜鲜明讲政治摆在首位，持续强化政治领导力、群众组织力和社会号召力，充分发挥党统一领导、总揽全局、协调各方的核心作用。践行以人民为中心的发展思想，不断提高基层社会治理现代化、法治化、专业化水平，加快形成共建共治共享的基层社会治理新格局。

一是夯实基层战斗堡垒。以党史学习教育为契机，抓实党组织“五化”建设和“三零”村（社区）创建，并将意识形态与中心工作同安排同部署，明确村（社区）总支书记为第一责任人，围绕“学史明理”“学史增信”“学史崇德”“学史力行”四个专题，扎实开展“三会一课”、主题党日、党员冬春训等工作。进一步规范党员发展和不合格党员处置，严把党员政治关、标准关和入口关；进一步细化机关、部门单位党组织管理，优化“两新”党组织班子配备和业务指导；全力保障工会、共青团、妇联、老干、关协、残联等群团组织工作。

二是扎实开展“四联五到位”工作。启用“乡村钉”数字乡村，接入村民移动互联网生活“最后一公里”缩小城乡“数字鸿沟”，实现乡村治理现代化，让基层治理更简单，让干群协作更紧密，让村民生活更丰富；推行党员“联户积分”、责任网格地图上墙公示，建立问题处置“四级闭环”工作流程，及时发布督查通报，高标准打造“四联五到位”活动室，镇村服务大厅实时更新“为民驿站”服务墙，充分发挥党员在推动产业发展、优化营商环境、维护社会稳定等方面的先锋模范作用，构建党员带头、干群联动、合力共建的良好局面。

三是提升安全发展实效。把防范化解重大风险摆在突出位置，每月召开安全工作例会，坚决遏制重大安全生产事故发生；持续完善“两站两员”管理机制，重点聚焦农村道路安全问题；详细勘查校车线路，确保辖区内校车全年安全营运。坚持打击和预防并举，引导群众参与到社会治理中来，营造群防群治的良好氛围；巩固扫黑除恶专项斗争成果，依法严厉打击各类违法犯罪活动，铲除黑恶势力滋生土壤，提振人民群众与黑恶势力斗争的信心；健全人民调解制度，努力实现民间纠纷调处成功率100%。

（二）坚持以乡村振兴、生态宜居、科教文卫为重点，不断提升人民群众满意度和幸福感，建设幸福夏铎。

坚持按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，抓重点、提质量、增动能、强基础，实现夏铎铺镇农业强、农民富、农村美。

一是积极实施乡村振兴战略。深入融合宁乡市“一环两带三园多点支撑”布局，积极培育“一镇一特”“一特一片”优势特色产业。引进全产业链项目，扎实推进农业现代化，形成产业集聚效应。全面推进全域土地综合整治，积极串联石仑关-香山国家森林公园-华强方特精品旅游路线，推动夏铎铺旅游目的地形象塑造，推进公路沿线配套服务设施的规划建设，将夏铎铺旅游业打造为全宁乡乃至湖南的闪亮品牌。坚持不懈壮大集体经济，根据产业结构和特色将全镇9个村（社区）发展模式划分为农旅融合型、物业经营型、土地合作型和资源开发型4类，进一步明确实施乡村振兴战略的目标、任务、重点和路径。

二是狠抓城乡人居环境整治。按照“以人为本，共建共享；注重长效，建管并重；教育引导、移风易俗”的原则，大力推动“垃圾分类减量攻坚战”、“村庄清洁行动”、“蓝天保卫战”、“碧水攻坚战”及“厕所革命”等的全面展开，持续开展村庄清洁行动，做好垃圾、工业废水、生活污水等的无害化处理工作，整治畜禽养殖污染、农业面源污染，推进工业废气和粉尘扬尘治理，加大森林植被保护力度，严厉打击滥砍滥伐，防止严重破坏生态环境的采石场、取土场、洗砂场等死灰复燃，力争到2022年底“五治”（治厕、治垃圾、治水、治房、治风）工作取得阶段性胜利，健全完善城乡公共设施和环境卫生管护长效机制，加快推进基础设施建设，推动城乡人居环境全面改善，努力争创全国健康乡镇，使夏铎铺真正成为宁乡的新客厅。

三是推进科教文卫事业发展。有效解决教育、医疗等优质资源短缺的问题，努力实现基本公共服务均等化。不断满足群众在教育培训、文化体育、健康养老、就业收入、应急保障、市场稳定、安全生活等方面的服务需求。聘请专家教授坐诊，在镇卫生院原有基础上投资800万元建设宁乡市消化专科病室，筹建九年制义务学校，加快促进基本公共服务市场化、多元化、优质化，不断增强群众的获得感幸福感。

（三）坚持以转型升级、土地整治、服务发展为重点，稳步推进城乡融合，建设活力夏铎。

随着供给侧改革的进一步加深，农村三产融合将成为拉动我国农业农村积极发展新的增长极。我们要抓住关键，找准产业融合点，培育融合支撑点，把握政策着力点，扎牢利益联结点，不断推进三产融合，实现“为农、务农、兴农”的发展目标。

一是大力推动传统产业转型升级。大力支持忘不了服饰有限公司瞄准国内中高端市场和国外新兴市场，大力拓展高端设计、私人订制、“互联网+”等新兴领域，不断提升个性化、品牌化、柔性化制造生产水平，进一步提升竞争力，并逐渐形成集聚效应，大力推动传统产业转型，向高端发展。促进工业转型升级，争取“香山精密智造小镇”获批湖南省工业特色小镇。积极协助载体单位，不断推动夏铎铺机械工业园以提质更新为主，协助高新区推进园区硬件设施和服务体系的专业化升级，促进相关企业逐步向新兴产业发展，提升竞争力，形成新兴产业集聚效应，推动相关企业从二产向二三产业融合发展。

二是积极推进全域土地综合整治。项目分东（天马）、南（凤桥）两个片区分期推进，东片区以蓝城集团为核心，打造“一廊两核四心四村四园四组团”，以康养和高服为重点，大力提升区域经济、生态、社会、品牌价值，成为产业高服龙头引擎、城乡统筹发展样板、高端康养度假标杆；南片区进一步加强与正大集团、时代阳光等企业对接，引入现代农业生产理念，打造集生产、流通、技术服务、培训一体化为核心的现代农业产业高科技服务园区，最终形成一个以优质蔬菜种苗生产销售、旅游观光、采摘和餐饮为一体的三产融合项目，形成以点带面辐射其他村（社区）的联动发展格局。通过不断推进的产业融合，从而破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。进一步完善安置区规划、土地整治规划、镇村空间规划、搬迁实施方案、产业项目布局等，力争打造集约高效的生产空间，营造宜居适度的生活空间，保护山清水秀的生态空间。

三是全力服务好载体单位的要素保障。服务项目就是服务发展，全力维护宁乡高新区、国资集团、沩东新城等载体单位的项目施工环境，保障省电网“630攻坚”500千伏变电站，长沙幼儿师专、卫职院附属医院等项目的顺利推进；积极争取政策倾斜，吸引更多社会资本参与基础设施、产业发展和民生项目建设；增加力量到项目服务一线，维护施工环境，协调各方关系，想方设法为项目顺利动工创造条件，扫清障碍；实施阳光拆迁，确保公平、公正、公开，高效推进拆迁腾地、闲置土地清理，切实强化用地保障。

（四）坚持以法治建设、作风建设、惩防并举为重点，稳步提升队伍履职能力，建设廉洁夏铎。

坚定不移从严管党治党，不断优化政府办事效率，营造夏铎风清气正氛围。

一是推进法治建设，严格依法行政。严格落实法治政府建设责任，不断强化法治思维，落实重大行政决策的程序和制度；深化政务公开，扎实做好“互联网+政务服务”，及时主动回应社会关切，受理业务办结率、市长热线回复率均达到100%。

二是强化作风建设，坚守纪律底线。牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”， 落实全面从严治党总体要求，筑牢作风建设的思想防线；从宣传与责任落实两方面着手，推动全面从严治党向村组延伸；深入整改“四风”，明确镇村干部考核制度以及权力清单，重点整治党员干部的衙门作风、部门做派；加大警示教育力度，严守党的政治纪律和政治规矩，努力打造忠诚、干净、担当的干部队伍。

三是突出惩防并举，推进廉洁从政。坚持标本兼治，惩防并举，既重视预防教育，也严肃查处违纪人员；实现抓早抓小的经常化、制度化，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；始终坚守纪律底线，对违纪行为坚决亮红牌，绝不姑息纵容，以严格的执纪彰显纪律的权威，进一步纯化党风政风。